

每日养老资讯

2018年11月20日

特别鸣谢：
香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
北京：市人大常委会会议周三召开 将专题询问居家养老推进情况 市民可预约旁听	4
天津：促消费实施方案征求意见！关乎住房养老等	4
河北：推动居家养老仍需多方合力	5
河北：2020 年我省老年人将达 1500 万 养老需多方合力	6
河南：将老人送到养老院长时间不探望，今后或通报家庭成员所在单位	6
山东：青岛 19 种特效药纳入医疗救助 “养老淘宝”平台上线	7
安徽：马鞍山建设养老服务“大厦”拓展老人幸福空间	8
陕西：我省将大力推进“互联网+养老”改革	8
湖北：打造老年无忧城市 2020 年武汉养老床位数将达 10 万张	9
贵州：2018 年省级医养结合服务示范单位出炉！	9
甘肃：敦煌以供给侧改革助力养老服务提质升级	10
新疆：乌鲁木齐 25 家养老机构将获 900 万元补助	11
财政补贴社保已超 1.2 万亿 养老保险降费只能“小步走”	11
政策法规	13
人力资源社会保障部关于《社会保险经办管理服务条例（征求意见稿）》公开征求意见的通知	13
广东：深圳市法制办关于公开征求《深圳经济特区养老服务条例（送审稿）》意见的反馈	20
养老研究	21
殷志刚：当前应全面培育养老产业而非放开	21
养老产业发展需要破局之道	23
四种医养结合模式让老有所依更有保障	24
养老类型	26
山东：养老院合格率提至 95.6% 超额完成民政部任务	26
广西：南宁首家县区示范性公办养老福利机构正式投入运营	26
养老产业	27
江苏：养老产业新趋势：民营唱主角连锁是方向	27
险企角逐高端养老市场 太保成立合资公司	28
养老行业市场规模不断扩大	28
重磅：十年后，成为第一消费产业的中国养老规模将超 20 万亿	30
智慧养老	33
陕西：将大力推进“互联网+养老”改革	33
安徽：合肥智慧养老中心落地新站高新区 配套医疗用房，护理公寓	33
浙江：绍兴首个智慧养老体验馆开放 智能设备一应俱全	34
智慧养老综合管理方案解析	34
养老培训	38

破题养老服务人才之困 守护“夕阳红”	38
健康管理	39
数字化医疗助推健康管理	39
国内首部关注“临终关怀”话剧亮相上海艺术节-《生命行歌》直面生命尊严生命价值	40
互动养老	41
旅居养老或成风尚 适老化改造标准亟待出台	41
养老金融	42
打造有生命力的养老目标基金	42
养老金第三支柱发展“风起” 公募基金迎来重大机遇	43
社会保障	44
贵州省今年两次提高城乡居民基础养老金标准	44
老年说法	45
“银发卧底”反欺诈 找准了“七寸”	45
小区居民曾被推销“以房养老” 涉案房屋仍存抵押权问题	45
关于我们	46
联系我们	48

养老视点

北京：市人大常委会会议周三召开 将专题询问居家养老推进情况 市民可预约旁听

市十五届人大常委会第九次会议将于 21 日在市人大常委会会议厅召开，市人民政府将在会上报告推进居家养老健康服务工作情况，同时还将开展专题询问。

其中，21 日将学习全国人大关于预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革工作座谈会精神；审议表决《北京市人民代表大会常务委员会关于北京市第十五届人民代表大会第二次会议召开时间的决定》；听取市人民政府关于《北京市城乡规划条例（修订草案）》的说明和市人大常委会城建环保办公室关于审议条例修订草案有关情况的报告；听取市人大法制委员会关于《北京市气象灾害防治条例（草案修改二稿）》修改意见的报告；听取市人大法制委员会关于《北京市小型食品业生产经营规定（草案二次审议稿）》审议结果的报告；听取市人大法制委员会关于《北京市非物质文化遗产条例（草案二次审议稿）》修改情况的报告；听取关于《北京市人民代表大会常务委员会关于市人民政府机构改革涉及地方性法规规定的行政机关职责调整问题的决定（草案）》的说明。

22 日将听取市人民政府关于北京市 2017 年预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告及市人大财政经济委员会的意见和建议；听取市人民政府关于市“十三五”规划纲要实施情况中期评估的报告及市人大财政经济委员会的意见和建议；听取市人民政府关于市“十三五”规划纲要部分指标调整方案的说明及市人大财政经济委员会的审查结果报告；审议市人民政府关于 2017 年度本市国有资产管理情况的综合报告；听取市人民政府关于 2017 年度本市地方金融企业国有资产的专项报告及市人大财政经济委员会的意见和建议；听取市人民政府关于实施《北京城市总体规划（2016 年—2035 年）》工作进展情况的报告及市人大城建环保委员会的意见和建议。

23 日将听取市人民政府关于推进居家养老健康服务情况的报告及市人大内务司法委员会的意见和建议，并开展专题询问。

本市公民可电话或上网预约登记，预约上的公民请于会前半小时到建国门南大街 6 号市人大常委会办公厅办理旁听登记手续，凭身份证领取旁听证，旁听会议。

预约时间：11 月 19 日 18 时前

电话预约：拨打 65291818

网上预约：登录 www.bjrd.gov.cn，点击“公民旁听预约申请”。

（来源：北京晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/57770>

天津：促消费实施方案征求意见！关乎住房养老等

日前，《天津市关于完善促进消费体制机制进一步激发居民消费潜力的实施方案(2018-2020 年)征求意见稿》在天津市发展改革委官网上公布，正式向社会公开征求意见，截止日期为 11 月 20 日。

《实施方案》提出——

在商贸消费方面，将大力发展夜间经济，打造意式风情街、津湾广场、人民公园、运河新天地等一批夜间经济示范街区，打响“夜游海河”“夜赏津曲”“夜品津味”“夜购津货”等一批“夜津

城”品牌。

在住房消费方面，将建立健全租售并举的住房制度。鼓励新建房屋用于租赁，支持专业化住房租赁企业通过长期租赁或购买存量房屋筹集房源开展住房租赁业务；推动大型居住区和棚户区分区改造，完善水电气热等市政基础设施及教育医疗、托幼养老等公共服务设施，支持多层老旧住宅加装电梯；同时，天津将培育汽车后市场，发展汽车赛事、旅游、文化、改装等相关产业；搭建全市统一的新能源汽车数据平台和充电基础设施公共服务平台，探索新能源汽车道路收费、停车费减免等优惠政策；积极向国家争取发行城市停车场建设专项债券，支持停车场建设。

在旅游消费方面，将推进国家会展中心项目建设，吸引国内外知名会展公司落户天津，打造具有国际影响力的品牌展会，带动更多客商来津开展商务旅游；推进自驾车、房车露营地建设，完善游艇码头等基础设施，利用滨海新区窦庄通用机场、静海通用机场，开展低空飞行游览；鼓励错峰休假和弹性作息，加强对带薪年假制度落实情况的监督检查，切实保障职工的休假权益。

在体育消费方面，要加大对足球中超联赛、全国排球联赛、中国职业篮球联赛等职业联赛的扶持力度；鼓励社会资本利用社区、沿河、公园、厂房等闲置资源建设一批健身步道、自行车健身绿道、羽毛球场、篮球场等设施，打造城市社区“15 分钟健身圈”，创建全民运动健身模范区。

在健康消费方面，对社会办医疗机构在准入、执业、监管等方面与公立医疗机构一视同仁，鼓励社会力量举办诊所、专科医疗机构和有专科特色优势的大型综合医院，在眼科、口腔、妇产、医疗美容等专科以及康复、护理、体检等领域，加快打造一批具有竞争力的品牌服务机构。

在养老消费方面，支持利用闲置的企业厂房、商业设施和学校等资源兴办养老机构，推动社区养老服务设施全覆盖；探索建立长期护理保险制度，探索多元化保险投资模式，分担居民和家庭护理费用经济风险；推广保险保障制度，开展养老床位综合责任险，将养老机构、试点照料中心、社区延伸服务床位统一纳入保险范围；大力开展家庭医生签约服务，为居家老年人建立健康档案，提供基本公共卫生服务、社区基本医疗服务和健康管理服务。

（来源：天津北方网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/57771>

河北：推动居家养老仍需多方合力

2020 年河北省老年人将达 1500 万，中度老龄化社会即将到来

11 月 19 日，河北省人大内司委副主任委员张福建向大会作了省人大常委会执法检查组关于检查《河北省居家养老服务条例》实施情况的报告。

“近年来，河北省人口老龄化呈加快发展趋势，中度老龄化社会即将到来。”张福建介绍，2015 年起，河北人口老龄化程度首次超过全国平均水平。截至 2017 年底，全省 60 周岁以上老年人达 1332.5 万人，占全省人口总数的 17.72%。据预测，河北省“十三五”期间老年人口将以年均 3%至 5% 的速度递增，到 2020 年将达到 1500 万。

报告显示，各级政府积极推进居家养老服务设施建设，目前已建成社区老年人日间照料中心 2263 个，新建居家养老服务中心 95 家，并在农村建立以互助幸福院模式为主体、多种形式并存的养老服务设施，农村互助幸福院超过 3.1 万个。

针对执法检查中发现的条例施行中，相关职能部门之间在资质审批和行业管理等一些实际问题上，有的出现政策脱节等问题，检查组建议，全省机构改革完成后，应尽快明确主管部门和相关部门在居家养老管理工作中的主体责任和监管职责，完善相应的协调联动工作机制，建立一家主抓、多家参与、完备高效的居家养老服务实施网络和管理体系。

（来源：河北日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/57772>

河北：2020年我省老年人将达1500万 养老需多方合力

11月19日，省人大内司委副主任委员张福建向大会作了省人大常委会执法检查组关于检查《河北省居家养老服务条例》实施情况的报告。

“近年来，河北省人口老龄化呈加快发展趋势，中度老龄化社会即将到来。”张福建介绍，2015年起，河北人口老龄化程度首次超过全国平均水平。截至2017年底，全省60周岁以上老年人达1332.5万人，占全省人口总数的17.72%。据预测，河北省“十三五”期间老年人口将以年均3%至5%的速度递增，到2020年将达到1500万。

报告显示，各级政府积极推进居家养老服务设施建设，目前已建成社区老年人日间照料中心2263个，新建居家养老服务中心95家，并在农村建立以互助幸福院模式为主体、多种形式并存的养老服务设施，农村互助幸福院超过3.1万个。

针对执法检查中发现的条例施行中，相关职能部门之间在资质审批和行业管理等一些实际问题上，有的出现政策脱节等问题，检查组建议，全省机构改革完成后，应尽快明确主管部门和相关部门在居家养老管理工作中的主体责任和监管职责，完善相应的协调联动工作机制，建立一家主抓、多家参与、完备高效的居家养老服务实施网络和管理体系。

（来源：河北新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/57812>

河南：将老人送到养老院长时间不探望，今后或通报家庭成员所在单位

法律规定子女应当经常看望老年人，但生活中，一些子女将父母送到养老院后，却仍存然在常来探望老人的子女依然常来，不来的依旧不来。7月25日，举行的省十三届人大常委会第五次会议上，听取了“关于《河南省老年人权益保障条例（草案）》审议修改情况的报告”。此次提交大会审议的“审议修改稿”对《条例（草案）》部分条款进行了修改。其中明确，对较长时间未探望老年人的家庭成员，养老机构可以向该家庭成员或者其所在单位、所住地的村（居）民委员会提出建议，督促其前往探望。

福利彩票留成公益金中要按照一定比例用于养老服务业

养老服务业的发展，需要“真金白银”的保障。《条例（草案）》中提到，要将老龄事业经费列入财政预算，建立与经济社会发展水平和老龄化程度相适应的稳定的经费保障机制，并鼓励社会各方面投入，使老龄事业与经济社会协调发展。

此次审议修改稿中增加一条：各级社会福利彩票公益金中的本级留成公益金，应当按照一定比例用于支持养老服务业发展。

街道办事处建立老年人信息服务平台

为辖区老年人的生活保障提供服务和帮助，乡镇政府、街道办事处也要负起责任。

对此，审议修改稿中也专门增加了条款，要去乡镇人民政府、街道办事处应当建立老年人信息服务平台，做好老年人调查统计、档案记录和服务工作，并确定专门人员负责老年人权益保障工作。村

(居)民委员会应当做好老年人权益保障的相关工作。

每个县(市、区)至少建一所医养结合养老机构

“医养结合”将医疗服务技术和养老保障模式有机结合，是养老模式的新突破，能满足老年人的特殊需求。

据悉，审议修改稿中增加了有关医养结合这一条款：县(市、区)人民政府应当合理布局、统筹养老服务与医疗服务资源；县(市、区)人民政府民政、卫生健康、人力资源社会保障等部门应当促进医养结合，支持医疗机构依托自身优势兴办养老机构，支持有条件的养老机构依法设置医疗机构。每个县(市、区)至少建立一所医养结合的养老机构。

不管新旧小区 都要建养老服务设施

尽管之前《条例(草案)》中规定了新建居民住宅区应当按照标准配套建设养老服务设施，但是没有明确规定具体的标准，同时也没有规定已建成居民住宅区的养老服务设施建设问题，建议对相关条款进行修改完善。

对此，审议修改稿中提到，对该规定进行了细化：规定新建居民住宅区应当按照“每百户不低于 30 平方米”的标准配套建设养老服务设施，另外增加规定：“已建成居民住宅区应当按照每百户不低于 20 平方米的标准，由县(市、区)人民政府通过购置、置换、租赁等方式配置养老服务设施。”

长时间不探望老人 可通报到家庭成员所在单位

老人最需要的就是关怀，《条例(草案)》也明确提出家庭成员应当关心老年人的精神需求，不得忽视、冷落老人。与老年人分开居住的家庭成员，应当经常看望或者问候老年人。

尤其是对于入住养老机构的老年人，家庭成员应当经常探望；对较长时间未探望老年人的家庭成员，审议修改稿明确，养老机构可以向该家庭成员或者其所在单位、所住地的村(居)民委员会提出建议，督促其前往探望。

此外，干涉老年人婚姻自由，对老年人负有赡养义务、扶养义务而拒绝赡养、扶养，虐待老年人或者对老年人实施家庭暴力的，由村(居)民委员会、老年人组织或者赡养人、扶养人所在单位给予批评教育；构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

因上述行为受到治安管理处罚或者刑事处罚的，由作出处罚的公安机关或者人民法院将处罚情况提供给公共信用信息系统，记入被处罚人的个人信用档案。

(来源：快资讯)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/57810>

山东：青岛 19 种特效药纳入医疗救助 “养老淘宝”平台上线

今天上午，青岛市民政局局长曹勇做客《行风在线》，就今年青岛市民政局市办实事的进展情况进行了介绍。青岛新闻网记者从本次在线中获悉，11 月 15 日，青岛市上线了“养老淘宝”平台——基于互联网、物联网和电视系统的养老综合服务平台。今年青岛市社区散居孤儿养育标准提高了 100 元/月。对困难群众的医疗再救济方面，25 个病种和 19 种特效药被纳入救助范围。今年新建了 20 处不低于 1000 平方米的社区服务场所，满足社区老人就餐、居家养老需求。

据曹勇具体介绍，青岛市民政局市办实事今年完成了四项工作。

一是从今年 1 月起，机构供养的孤儿最低养育标准，由每人每月的 140 元提高到 150 元；社区散

居的孤儿，最低养育标准由每人每月的 1100 元提高到 1200 元。

二是，进一步完善医疗救助制度，对于刚性困难群体的医疗进行再救济。目前已经有 25 个病种相关的 19 种特效药、15 种特殊器材和 1 种特殊食品均纳入到救助范围，解决了困难群体生大病时的后顾之忧。

三是，今年 10 月底已建成运营社区养老服务场所 20 处，每个区市新建 2 个、面积不少 1000 平米，其中城市 13 处，农村 7 处，满足社区老人用餐和居家养老需要社区支撑的服务。

四是，搭建以互联网、物联网和电视系统为基础的养老综合服务平台，这个平台最大限度的整合多方面资源，包括社会资源和市场资源，各方通过平台响应广大群众的需求，养老服务互动平台已于 11 月 15 日正式上线运行，拟在打造“养老淘宝”平台，希望青岛市老人多多使用，这样就会汇聚更多养老服务的社会资源，更好满足老年人养老需求。

(来源: 青岛新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/57774>

安徽：马鞍山建设养老服务“大厦”拓展老人幸福空间

11 月 17 日，半山花园社区老年人日照中心室内，已是 76 岁的空巢老人蒋昌建正在做理疗，他告诉记者，在这里有吃、有喝、有玩，来了就舍不得走。

今年以来，我市在实施社会养老服务体系建设的这一民生工程过程中，创新工作方法，有效提升养老服务能力，拓展老人幸福空间。目前，全市所有社区都建立了助老服务站，60% 的社区建有养老服务设施，还有 20 多家社区日间照料中心推行了社会化运营。

市民政局有关负责人介绍说，今年我市先后出台了相关文件，着力政策创制、机制创新，力争为试点工作提供助力；加大资金扶持力度，安排养老体系建设资金 2452.76 万元；积极引导社会资本兴办养老机构，2018 年新增社会办养老机构 2 个，新建床位 95 张，社会化运营社区日间照料中心 6 个，嵌入式社区养老机构 4 个；完善居家养老服务网络，养老服务设施实现全覆盖；全市所有养老机构购买综合责任险工作，市、区财政各按 30% 比例给予资金支持；继续开展 70 周岁以上老人免费领取居家养老服务终端工作。

此外，截至 10 月底，我市老年人高龄津贴和低收入老年人养老服务补贴制度已覆盖所有县区。其中高龄津贴惠及 80 周岁以上老年人 69059 人，惠及面 100%，发放补贴 241.3 万元；低收入养老服务补贴惠及 46058 人，覆盖面达到 56%，发放补贴 432.5 万元。

(来源: 马鞍山日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/57774>

陕西：我省将大力推进“互联网+养老”改革

全省养老服务工作会议日前在西安召开。省民政厅厅长郭社荣提出，未来一段时间，我省将大力推进养老服务业“放管服”改革，大力推进公办养老机构改革，大力推进“互联网+养老”改革，大力推进多业态融合改革，坚持用改革创新促进养老服务业加快发展。

郭社荣指出，我省养老服务政策制度体系不断完善，多元化养老服务体系初步建立，养老服务改革步伐加快，养老院服务质量不断改进，养老服务人员队伍建设不断加强。当前，我省养老服务业发展面临着发展动力不足、服务供给和需求不匹配等矛盾。解决这些矛盾，从根本上要靠改革创新。要

站位新时代，不断适应时代要求，创新工作思路，紧盯目标任务，突出重点难点，狠抓工作落实，加快推进养老服务业转型升级，重点突出抓好政策引领、兜底保障、建好体系、医养结合、质量提升、建强队伍六个方面工作。大力推进养老服务业“放管服”改革，大力推进公办养老机构改革，大力推进“互联网+养老”改革，大力推进多业态融合改革，坚持用改革创新促进养老服务业加快发展。

(来源：西安商网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/57775>

湖北：打造老年无忧城市 2020 年武汉养老床位数将达 10 万张

摘要：11 月 9 日从武汉市“改革开放 40 年民政事业发展报告会”上获悉，武汉正聚力打造“老年无忧”城市，养老床位数到 2020 年总量达到 10 万张。

11 月 9 日从武汉市“改革开放 40 年民政事业发展报告会”上获悉，武汉正聚力打造“老年无忧”城市，养老床位数到 2020 年总量达到 10 万张。

目前，武汉市已建成 600 个老年宜居社区、各类养老设施 1758 处，总床位数 6.96 万张；通过低保、特困等救助体系，托底保障了近 30 万困难群体；社会工作人才队伍 1.2 万余人，中心城区 90% 社区实现“一社区一社工”；注册志愿组织 4704 个，134 万余社区志愿者活跃在武汉三镇。

武汉市民政局局长李国汉表示，武汉将继续构建和完善社区治理、养老服务、社会救助、社会服务、民政制度“五大体系”，继续培养壮大专业社会工作者队伍，年均新增持证社工 1000 人，2020 年中心城区社会工作服务站覆盖率达到 50%。积极推动社区老年人服务中心建设，新增一批养老服务设施 700 处，养老床位数到 2020 年总量达到 10 万张。

(来源：快乐老人网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/57776>

贵州：2018 年省级医养结合服务示范单位出炉！

近日，省卫生计生委、省民政厅确定 10 个单位为 2018 年省级医养结合服务示范单位，要求各地卫生计生部门和民政部门要加强对省级医养结合服务示范单位的培育指导，及时协调解决工作中存在的问题和困难，总结推广先进典型和做法。被确定为省级医养结合服务示范的单位，要珍惜荣誉，再接再厉，加强管理，不断提升医养结合服务的效率、能力和质量。各地要学习借鉴省级医养结合服务示范单位的好经验、好做法，结合实际，进一步完善医养结合部门协作、经费保障和人员保障机制，统筹各方资源，全面落实医养结合工作重点任务，为全省医养结合工作做出新的更大贡献。



(来源：贵阳网)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/57777>

甘肃：敦煌以供给侧改革助力养老服务提质升级

据酒泉市政府披露，今年以来，敦煌市深入学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，积极践行“民政为民、民政爱民”工作理念，持续深化养老服务供给侧改革，助力养老服务提质升级。

深化养老机构改革，建设医养结合养老机构。按照《“健康敦煌 2030”规划》及《敦煌市“十三五”老龄事业发展规划和养老体系建设规划》布局，积极探索政府引导，大力支持社会力量资本，投资 4850 万元建成了集“养老、旅游、康复、养生”相结合的美尔敦老年公寓，新增养老床位 200 张。同时，美尔敦老年公寓与上海亲和源老年公寓、天津、嘉峪关老年公寓签订旅居养老服务协议，引进老年人 7 批次 500 余人次来敦开展候鸟式养老。

创新发展智慧养老，推送信息数据服务老人。建设了美尔敦居家养老服务中心，搭建了“智慧养老”网络服务平台，及时向老年人推送养老相关信息。老人可以通过网络平台“一站式”预约养老服务，老人家属可通过微信公众号时刻关注老人健康状况，真正实现养老智能化、网络化。

目前，已有近百名老年人关注并使用“智慧养老”平台。城市居家养老服务中心建立并落实居家养老巡视探访服务制度，为2000余名居家养老服务对象及时推送综合养老服务信息5万余条。

完善养老服务体系，加强养老服务机构建设。立足“老有颐养”目标，持续加强养老机构建设，推动服务质量稳步提升。积极向上争取资金60万元，建成了南街社区民生日间照料中心和美尔敦日间照料中心。争取资金100万元，正在建设转渠口镇老年活动中心。

争取资金120万元，实施市福利院、肃州镇中心敬老院全省养老机构“百院万床”改造提升工程，进一步夯实各项服务质量基础，打造质量有保证、服务有标准、人员有专长的专业化养老服务机构。

（来源：酒泉市政府网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/57811>

新疆：乌鲁木齐25家养老机构将获900万元补助

今年，市民政局将对25家养老机构建设，给予财政补助900万元，助养老机构发展。近日，记者从市民政局了解到，财政补助年内陆续发放到位。

这笔补助将全部用于老年公寓的各个方面，比如设施的维修更新、康复设施的增加、老人生活用品的更换、老人各项活动的开展等。

乌鲁木齐康惠老年公寓院长李向军说，民办养老机构现在的政策特别好，包括税费减免、一次性办院补贴等。他们有信心办好养老机构，服务好老年群体。

市民政局社会福利和社会事务处副处长王艳荣说，自2013年起，乌市提高了对民办养老机构的补助标准，完善了补贴内容，开办运营6个月以上、年检合格的非营利性民办养老机构均可享受一次性开办补贴、运营补贴、暖气补贴和社保补贴。

统计显示，我市已累计发放养老机构政府补贴4300余万元。

（来源：新浪网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/57813>

财政补贴社保已超1.2万亿 养老保险降费只能“小步走”

从财政部社保决算的口径来计算，2017年各级财政对社保补贴为12193亿，这个数字在2016年为10995亿，2015年为10149亿。降费很有可能会加剧基金的收支缺口，这意味着财政补贴必须继续增加。

愿望与现实之间，时常有一段走不完的路途。业界对社保费率降低抱有较大期待，但大幅降费有可能会加剧基金的收支缺口。

我国的养老金涨幅已从10%降到目前的5%，但各级财政对于社保的补贴却一直在高位增长，2017年的补贴金额超过了1.2万亿元。

全国社会保障基金理事会理事长楼继伟在第九届财新峰会上表示，中国的社会保险体系呈现高度碎片化特征，如果这个问题不解决，财政补贴还会比较快地增长，是不可持续的。

无法自求平衡的养老保险基金让大幅度降低社保费显得异常艰难。降费很有可能会加剧基金的收支缺口，这意味着财政补贴必须继续增加。

中国社科院世界社保研究中心执行研究员张盈华认为，降低社保费率是大势所趋，由于社保费税务征收效果的效果尚不明朗，预计养老保险降费只会“小步走”。

养老保险财政补贴未完成预算

财政部近日公布的《关于2017年全国社会保险基金决算的说明》显示，在企业职工基本养老保险基金中，财政补贴收入4955.13亿元，比上年增加664.26亿元，增长15.5%，完成预算的95.2%。

第一财经记者查阅历年来的社保基金决算说明时发现，自从财政部2015年公布对各项社保基金的补贴金额以来，2017年是第一次出现企业养老保险基金财政补贴未完成预算的情况。

中国社会科学院财经战略研究院研究员汪德华对第一财经记者表示，决算和预算之间差距产生的原因可能是预算时的一些条件后来发生了变化，比如养老金的上涨幅度等。

根据《关于2017年全国社会保险基金决算的说明》可以看出，财政对于社保的补贴主要是三项，一是对企业职工养老保险基金补贴4955.13亿元，二是对城乡居民养老保险基金补贴2319.19亿元，三是对居民基本医疗保险基金补贴4918.68亿元。

从财政部社保决算的口径来计算，2017年各级财政对社保补贴为12193亿，这个数字在2016年为10995亿，2015年为10149亿。

就企业职工养老保险而言，2017年财政补贴增幅重回高位。从过去三年的社保决算可知，财政对于企业职工养老保险补贴的增幅在2015年为19.1%，2016年则回落到10.2%，2017年则上升到15.5%。

养老金的连年上涨被认为是近年来财政补贴大幅增加的重要原因之一。2016年财政补贴增幅回落与养老金涨幅从10%下调到6.5%有关。然而，2017年养老金涨幅继续下调到5.5%，但财政对养老金的补贴增幅却不降反升。

张盈华认为，预决算的差距不是问题，主要看年度变化。现在的问题是基本养老金增长率没有前几年高，但财政补贴却在高位增长，这说明部分地区支出压力依旧很大，这些地方对财政补贴的依赖性高。

养老保险降费“小步走”

楼继伟表示，中国在建设公平和可持续的社会保障体系等方面进展仍然缓慢，在老龄化加剧的情况下，无论是社会养老保险还是社会医疗保险，压力都非常大，从中期看，并不乐观。

在实质性减税降费的预期之下，大幅度降低社保费率尤其是养老保险费率成为广大企业的期盼。但从养老保险基金的收支状况来看，大幅度降低养老保险费率的可能性不太大。

全国社会保障基金理事会副理事长陈文辉在同一个论坛上表示，如果剔除每一年财政补贴的因素，养老保险基金的收支缺口不断加大，2014年差额是1321亿，2017年是达到了4649亿。

第一财经记者从多位地方社保官员处了解到，在现行制度下，由于地区间养老保险基金苦乐不均，养老保险降费的空间很有限，一些结余较少的省份一旦降费，基金将很快就会出现不平衡。

楼继伟称，将养老保险等社保缴费改由税务机关统一征管，减少了地方自主管理的随意性，有利于提升实际缴税率，也为进一步降低社保缴费的名义费率创造了条件。

张盈华认为，养老保险降费幅度与社保费税务征收之后效果密切相关，由于税务征收的效果尚不明朗，预计养老保险降费将会“小步走”。

清华大学就业与社会保障研究中心主任杨燕绥表示，费基不实是我国养老保险制度的问题之一，虽然我国养老保险有28%的名义费率，但实际征缴率只有不到18%，所以养老保险制度的改革应该着力于夯实费基和降低费率。

国资划转有利降费率

陈文辉认为，养老金缺口问题非常严峻，需要采取各种措施加以弥补。划转部分国有资本充实社

保基金不仅有利于弥补养老金缺口，也有利于降低社保费率减轻企业负担。

2017 年 11 月 9 日，国务院印发了《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》。方案要求，2017 年选择部分中央企业和部分省份开展试点。中央企业包括国务院国资委监管的中央管理企业 3 至 5 家、中央金融机构 2 家。在总结试点经验的基础上，2018 年及以后，分批划转其他符合条件的中央管理企业、中央行政事业单位所办企业以及中央金融机构的国有股权，尽快完成划转工作。

陈文辉表示，经过财政部牵头和各方共同努力，试点中央企业已于上半年全部完成股权划转，第一批试点只有 5 家央企，划转了 200 亿。

陈文辉说，当前企业的社保负担合计超过了 30%，在经济压力下行的情况下，降低企业的社保费率尤为重要。如果能够通过划转国有资产使社保费率降低一些，对于企业“放水养鱼”的长期效果来说是非常好的。

全国社保基金理事会最新的投资数据显示，到今年 10 月底，国家累计拨入基金和股票是 9086.37 亿元，通过十多年的投资运作，目前社保基金权益预计 18067.97 亿元，年均投资收益率为 7.86%。

(来源：第一财经)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/455/aid/57814>

政策法规

人力资源社会保障部关于《社会保险经办管理服务条例（征求意见稿）》公开征求意见的通知

为了优化社会保险服务，规范社会保险经办，保障社会保险基金安全，维护参保单位和个人的合法权益，根据《中华人民共和国社会保险法》，人力资源社会保障部研究起草了《社会保险经办管理服务条例（征求意见稿）》，现向社会公开征求意见。公众可以通过以下途径和方式提出反馈意见：

（一）登陆人力资源社会保障部网站（网址：<http://www.mohrss.gov.cn>），进入首页左侧“政策法规”，在“征求意见”栏目提出意见。

（二）通信地址：人力资源社会保障部法规司（地址：北京市东城区和平里东街 3 号，邮编：100013），请在信封上注明“社会保险经办管理服务条例征求意见”字样。

意见反馈截止时间为 2018 年 12 月 12 日。

人力资源社会保障部
2018 年 11 月 13 日

附件：社会保险经办管理服务条例（征求意见稿）

社会保险经办管理服务条例（征求意见稿）

第一章 总 则

第一条（立法宗旨） 为了优化社会保险服务，规范社会保险经办，保障社会保险基金安全，维护参保单位和个人的合法权益，根据《中华人民共和国社会保险法》，制定本条例。

第二条（适用范围） 企业职工基本养老保险、机关事业单位工作人员养老保险、城乡居民基本养老保险、工伤保险、失业保险的经办管理服务适用本条例。

第三条（经办原则） 社会保险经办遵循依法、便民、高效、安全、规范的原则，实现线上线下同

时提供服务，线上服务优先。

第四条（主管部门） 国务院人力资源社会保障行政部门主管全国的社会保险经办管理服务，国务院其他有关部门按照各自职责支持社会保险经办管理服务。

县级以上地方人民政府人力资源社会保障行政部门按照国家规定主管本行政区域的社会保险经办管理服务，县级以上地方人民政府其他有关部门按照各自职责支持社会保险经办管理服务。

社会保险经办机构承担社会保险经办管理服务。

第五条（经办管理服务制度和体系） 国家建立健全社会保险经办管理制度，完善全国统一的社会保险经办服务体系。

县级以上人民政府应当加强社会保险经办队伍建设，配备与服务对象数量相适应的人员、场所、设施设备，将社会保险经办经费纳入财政预算予以保障。

县级以上人民政府应当健全基层公共服务平台，推进社会保险服务事项下沉，实现社会保险服务省、市、县、乡镇（街道）、村（社区）全覆盖。

第六条（经办管理服务监督） 人力资源社会保障行政部门依法对社会保险经办机构经办管理社会保险基金的行为进行监督。财政部门、审计机关按照各自职责对社会保险经办机构经办管理社会保险基金的行为进行监督。鼓励和支持社会各方面参与社会保险基金监督。

社会保险经办机构应当遵守社会保险法律法规，强化内控管理，依法接受人力资源社会保障行政部门、财政部门、审计机关的监督，自觉接受社会各方面的监督。

第七条（信息共享） 国家建立一体化网上政务服务平台，构建全国统一、多级互联的数据共享交换体系，实现社会保险业务数据共享。

第二章 社会保险登记

第八条（参保登记制度） 国家建立参保登记制度。用人单位和个人应当依法办理社会保险登记，参加社会保险。

用人单位的社会保险登记事项包括：单位名称、住所、经营地点、单位类型、编制人数、法定代表人或者负责人、开户银行账号、统一社会信用代码。

个人的社会保险登记事项包括：姓名、国籍、身份证件号码、从业状况（个人身份）、户口所在地、联系方式、开户银行账号。

第九条（用人单位的社会保险登记） “五证合一”后新设的用人单位在办理市场主体登记注册或者单位设立登记时，同步实现社会保险登记。

前款规定以外的用人单位应当自成立之日起 30 日内向当地社会保险经办机构办理社会保险登记，并提供上级主管部门批准成立的文件、机构编制部门的批文、统一社会信用代码证书、社会团体法人登记证书或者事业单位法人登记证书。

工程建设项目按项目参加工伤保险的，由项目所在地社会保险经办机构为该项目办理参保登记。

第十条（用人单位的社会保险变更登记） 实现“五证合一”的用人单位的社会保险登记事项发生变更的，社会保险经办机构应当依据市场监管、税务等部门共享的变更数据，及时更新社会保险登记信息。

前款规定以外的用人单位的社会保险登记事项发生变更的，应当自变更之日起 30 日内向社会保险经办机构办理变更登记。

按项目参加工伤保险的工程建设项目，施工工期需要延长的，施工总承包企业应当于确定工期延长之日起 30 日内，向社会保险经办机构办理变更登记。

第十一条（用人单位的社会保险注销登记） 实现“五证合一”的用人单位依法终止的，社会保险经办机构应当依据市场监管部门共享的企业注销数据，办理社会保险注销登记。

前款规定以外的用人单位依法终止的，应当自终止之日起 30 日内向社会保险经办机构办理社会保险注销登记，并提供有关部门批准解散、撤销、终止的文件或者人民法院宣告破产的法律文书。

第十二条（个人社会保险登记） 用人单位依法为职工办理社会保险登记的，应当向社会保险经办机构提供职工名册。

依法以灵活就业人员、居民身份参加社会保险的个人，应当到社会保险经办机构办理社会保险登记，并提供本人身份证件。个人社会保险登记事项变更的，应当自变更之日起 30 日内向社会保险经办机构办理变更登记。

第三章 社会保险待遇申领

第十三条（职工基本养老金申领） 职工申领基本养老金的，应当向待遇领取地社会保险经办机构提供本人身份证件。存在视同缴费年限情形的职工，其所在单位或者职工档案管理机构应当向社会保险经办机构提供职工档案。

社会保险经办机构应当自收到申请之日起 10 个工作日内根据职工的档案、缴费记录等核定其缴费年限和待遇标准，并告知职工本人。职工无异议的，从符合基本养老金领取条件的次月起发放基本养老金。职工有异议的，应当向社会保险经办机构提供相应的原始佐证材料，社会保险经办机构应当重新审查、核定，办理时限从补齐材料后重新计算。

第十四条（流动就业人员的养老保险待遇计发） 个人跨省、自治区、直辖市参加职工基本养老保险的，原参保地社会保险经办机构应当将其养老保险关系和个人账户进行封存，个人账户按规定计息。个人达到法定退休年龄后，向国家规定的待遇领取地社会保险经办机构申领基本养老金。待遇领取地社会保险经办机构应当通过全国统一的社会保险转移接续平台，查验其在不同参保地的缴费情况，审查其缴费年限，并归集相应养老保险基金后，按规定计发基本养老金。

个人分别企业和机关事业单位参加过职工基本养老保险的，按照前款规定执行。

第十五条（特殊工种退休和因病或者非因工完全丧失劳动能力退休审批） 个人依据国家有关特殊工种退休、因病或者非因工完全丧失劳动能力退休（职）的，其所在单位应当向人力资源社会保障行政部门提出申请，并提供职工的档案、本人书面申请、从事特殊工种年限的证明材料。

人力资源社会保障行政部门应当在 20 个工作日内作出是否准予其退休的决定。同意其退休的，应当告知所在单位和本人，并通知社会保险经办机构按照本条例规定办理基本养老金领取手续。不同意其退休的，应当通知所在单位和本人。

第十六条（养老保险遗属抚恤待遇申领） 个人在领取基本养老金期间死亡的，其遗属应当在 60 日内告知社会保险经办机构，并向社会保险经办机构提供本人身份证件、死亡职工的死亡证明、与死亡职工的关系证明，申请领取丧葬补助金和抚恤金。社会保险经办机构应当按规定向其遗属支付丧葬补助金和抚恤金，并从死亡次月起停发基本养老金。遗属逾期不报的，社会保险经办机构应当停发基本养老金，并责令其退还多领取的基本养老金；拒不退还的，取消享受丧葬补助金和抚恤金的资格。

在职职工因病或者非因工死亡的，其遗属可以按照前款规定申请领取丧葬补助金和抚恤金。

第十七条（城乡居民基本养老保险待遇申领） 个人依法申请领取城乡居民基本养老待遇的，应当向社会保险经办机构提供本人身份证件，由社会保险经办机构按照国家规定核发城乡居民基本养老保险待遇。

第十八条（工伤保险相关事项确认） 工伤职工或者其用人单位申请工伤认定、劳动能力鉴定、辅助器具配置确认、停工留薪期确认、工伤旧伤复发确认、伤残待遇确认的，应当提供工伤职工身份证件和有效的诊断证明、按照医疗机构病历管理有关规定复印或者复制的检查、检验报告等完整病历材料。

第十九条（工伤医疗（康复）待遇） 用人单位或者个人报销工伤认定前垫付或者按规定在非协议工伤医疗（康复）机构发生的工伤医疗（康复）费用的，应当向社会保险经办机构提供医疗（康复）机构出具的医疗（康复）票据、病历、诊断证明、清单及出院小结等材料。

工伤认定后发生的工伤医疗（康复）费用中应当由工伤保险基金支付的部分，由社会保险经办机构和签订服务协议工伤医疗（康复）机构直接结算。

第二十条（辅助器具配置费用） 工伤职工配置辅助器具的费用，按照规定由工伤保险基金和签订服务协议的辅助器具配置机构结算。用人单位或者个人报销垫付的工伤保险辅助器具配置费用的，应当向社会保险经办机构提供辅助器具配置机构出具的票据。

第二十一条（工亡待遇） 工亡职工的近亲属申请领取丧葬补助金、供养亲属抚恤金和一次性工亡

补助金的，应当向社会保险经办机构提供本人身份证件、与工亡职工的关系证明。

申请领取供养亲属抚恤金的，还应当提供以下材料：

- (一) 依靠工亡职工生前提供主要生活来源的承诺；
- (二) 属于孤儿、孤寡老人的，提供民政部门或者村（居）委会出具的证明。

第二十三条（失业保险金） 失业人员依法申领失业保险金的，应当向社会保险经办机构提供本人身份证件。社会保险经办机构应当通过信息比对等方式审核申请人的资格，并计发失业保险金。

失业人员领取失业保险金期间，社会保险经办机构应当通过单位参加失业保险、市场主体登记注册等信息验证其就业失业状态。失业人员有停止享受失业保险待遇情形的，应当及时告知社会保险经办机构。

第二十三条（职业培训补贴和职业技能鉴定补贴） 失业人员依法申领职业培训补贴、职业技能鉴定补贴的，应当向社会保险经办机构提供本人身份证件、培训合格证书、职业资格证书等材料。

第二十四条（技能提升补贴） 职工依法申领技能提升补贴的，应当向社会保险经办机构提供本人身份证件、职业资格证书或者职业技能等级证书。

第二十五条（失业保险遗属待遇） 失业人员在领取失业保险金期间死亡的，其遗属应当在 60 日内告知社会保险经办机构，并提供本人身份证件、失业人员的死亡证明、与失业人员的关系证明，申领一次性丧葬补助金和抚恤金。逾期未告知的，社会保险经办机构应当停发失业保险金，并责令其退还多领取的失业保险金；拒不退还的，取消领取一次性丧葬补助金和抚恤金的资格。

第二十六条（内部信息共享） 个人或其所在单位申请领取各项社会保险待遇时，按照规定需要的劳动能力鉴定结论、工伤认定结论、就业失业登记等信息，社会保险经办机构应当通过信息共享等方式获取，不得要求申请人提供证明材料。

第二十七条（待遇领取资格认证） 社会保险经办机构应当定期通过数据共享或者自助认证等方式，确认领取社会保险待遇资格状态。对通过数据比对无法确认的，社会保险经办机构应当逐一核实。

对确认丧失领取待遇资格的人员，社会保险经办机构应当立即停发待遇。对核实后发现仍然具备领取待遇资格的人员，应当及时办理待遇恢复和补发手续。

第四章 社会保险权益记录和信用管理

第二十八条（社会保险个人权益记录） 社会保险经办机构应当及时、完整、准确地记录参保人员以下信息：

- (一) 参保人员及其用人单位社会保险登记信息；
- (二) 参保人员及其用人单位缴纳社会保险费、获得相关补贴的信息；
- (三) 参保人员享受社会保险待遇资格及领取待遇的信息；
- (四) 参保人员缴费年限和个人账户信息；
- (五) 其他反映社会保险个人权益的信息。

第二十九条（个人权益记录的保管和维护） 社会保险经办机构应当妥善保管社会保险个人权益数据，对社会保险个人权益数据进行管理和日常维护，并按照规定程序修正和补充，确保个人权益信息的完整性和准确性。

第三十条（个人权益记录的查询和使用） 社会保险经办机构应当免费为参保人员及其用人单位提供社会保险个人权益记录查询服务。

参保人员向社会保险经办机构查询本人社会保险个人权益记录的，应当提供本人有效身份证件；委托他人查询的，应当提供委托人和被委托人的有效身份证件。

用人单位可以向社会保险经办机构查询本单位缴费情况、职工在本单位工作期间社会保险登记、社会保险费缴纳以及获得相关补贴信息。

有关行政部门、司法机关等因履行工作职责，或者社会机构经个人授权依法需要查询社会保险个人权益记录的，可以向社会保险经办机构提出申请，说明查询目的和法律依据。社会保险经办机构应当对查询申请进行审核，符合条件的，依法提供查询服务，并对查询情况进行登记。

第三十一条（社会保险信用管理制度） 国家根据信用体系建设总体规划要求，建立社会保险信用管理制度，健全信用风险评价体系。

社会保险经办机构在社会保险登记、个人账户管理、待遇给付、监督检查等经办管理服务中，依法采集、查询、使用相关单位和个人违反社会保险法律法规行为的信息，建立用人单位、参保人员、社会保险待遇领取人员、社会保险服务机构及其工作人员的社会保险信用记录。

社会保险经办机构应当将申请人的承诺和违反承诺的情形记入社会保险信用记录。

第三十二条（事后联合惩戒） 国务院人力资源社会保障行政部门应当制定社会保险领域严重失信“黑名单”制度。

单位或者个人存在下列行为的，纳入严重失信“黑名单”：

- （一）用人单位未按规定办理社会保险登记且拒不改正的；
- （二）以欺诈、伪造证明材料或者其他手段骗取社会保险待遇或者社会保险基金支出的；
- （三）非法获取、出售或者变相交易社会保险个人权益数据的；
- （四）社会保险服务机构违反服务协议且拒不改正的；
- （五）负有偿还义务的用人单位或者第三人，拒不偿还社会保险基金先行支付的工伤保险待遇的；

（六）法律、行政法规规定的其他情形。

对纳入黑名单的单位和个人，按照国家有关规定实施跨地区、跨部门、跨领域失信联合惩戒。

第三十三条（失信信息公示） 社会保险经办机构应当通过报纸、广播、电视、网络等渠道公示社会保险领域的失信信息，督促用人单位、参保人员、社会保险待遇领取人员、社会保险服务机构及其有关人员履行承诺，提高经办管理服务效率。

第五章 社会保险经办规范

第三十四条（经办机构职责） 社会保险经办机构依法履行下列职责：

- （一）为用人单位和个人办理社会保险登记，确定用人单位工伤保险缴费费率；
- （二）负责社会保险个人权益记录管理，提供与社会保险个人权益记录相关的服务；
- （三）核定并按时足额支付各项社会保险待遇；
- （四）依法管理社会保险基金，会同相关部门编制社会保险基金预决算草案并组织实施；
- （五）协议管理工伤医疗（康复）机构、辅助器具配置机构；
- （六）负责社会保险信用管理；
- （七）组织开展领取待遇人员社会化管理服务；
- （八）负责职业年金经办管理；
- （九）负责社会保险稽核；
- （十）法律、法规规定的其他职责。

第三十五条（经办服务方式） 社会保险经办机构应当推广综合柜员制和网厅一体化，通过服务网点、网站、自助服务设备、移动客户端等方式提供社会保险服务，推动线上“一网通办”，线下“只进一扇门”，现场办理“最多跑一次”。

根据工作需要，社会保险经办机构可以通过基层街道（乡镇）、社区（村）劳动保障所、站，或者购买服务等方式，提供社会保险服务。

第三十六条（服务事项清单和服务指南） 社会保险经办机构应当制定社会保险服务事项清单和服务指南，规范业务经办流程，并向社会公开服务事项清单、服务指南、投诉举报方式和受理渠道。

第三十七条（全国统一的社会保险公共服务平台建设） 国务院人力资源社会保障行政部门会同有关部门建立全国统一的社会保险公共服务平台，建立异地业务协查机制，支持跨地区、跨层级、跨部门业务协同办理。

县级以上人民政府按照统一规划、统一标准、分级负责的原则，参与社会保险公共服务平台建设。

第三十八条（社会保险服务机构协议管理） 社会保险经办机构应当与工伤医疗（康复）机构、辅

助器具配置机构等社会保险服务机构签订服务协议，明确权利义务，规范其服务行为。

第三十九条（内部控制制度） 社会保险经办机构应当建立健全并严格执行内部控制制度，完善内部监督工作机制，定期对已办结业务进行核查，发现存在问题的，应当限期整改。

社会保险经办机构应当按年度对内部控制制度的建立和执行情况进行评估，并将评估结果报送同级人力资源社会保障行政部门。

第四十条（组织机构控制） 社会保险经办机构应当制定权责分明、相互制约的岗位责任制度，严格执行不相容岗位分离设置原则。

社会保险经办机构应当对各项业务按照风险等级进行分类，严格业务经办授权管理，非常规业务和中高风险业务实行初审、复审制度，做到记录清晰完整，相关责任人明确。

第四十一条（信息系统控制和业务运行控制） 人力资源社会保障行政部门应当建立安全规范的信息系统，完善业务运行监控机制，明确数据操作权限，严格控制数据修改和权限变更，防范业务经办风险。

社会保险经办机构应当对业务经办全过程进行记录，实现全过程留痕和可回溯管理。

第四十二条（基金财务控制） 社会保险经办机构应当加强社会保险基金银行账户管理，严格财务记账、对账，严格印章、票据、密钥管理，及时核对基金收入户、支出户和财政专户的资金，保证账款、账实相符，确保基金安全。

第四十三条（社会保险基金违法违规信息报告制度） 社会保险经办机构应当建立违法违规信息报告制度。发现隐匿、转移、侵占、挪用、违规投资运营社会保险基金和骗取社会保险基金支出、社会保险待遇等情况时，发生地社会保险经办机构应当及时向上一级社会保险经办机构和同级人力资源社会保障行政部门书面报告。

第六章 监督检查

第四十四条（社会保险稽核事项） 社会保险经办机构应当通过信息比对、举报投诉专查、年度抽查等方式对下列事项进行稽核：

（一）用人单位办理社会保险登记情况；

（二）社会保险待遇领取情况；

（三）工伤医疗（康复）机构、工伤保险辅助器具配置机构等社会保险服务机构履行服务协议、执行费用结算项目和标准情况；

（四）法律、法规规定的其他事项。

第四十五条（信息比对） 社会保险经办机构应当通过信息比对的方式定期对社会保险登记、社会保险待遇领取、社会保险基金支出和社会保险服务机构执行服务协议的情况进行核查。

第四十六条（投诉举报核实） 社会保险经办机构收到有关社会保险的投诉、举报，应当依法调查核实。

第四十七条（随机抽查） 社会保险经办机构开展年度抽查应当采取随机抽取检查对象、随机选派工作人员的方式实施。社会保险经办机构确定检查对象后，可以委托第三方对检查对象进行稽核。

第四十八条（社会保险稽核措施） 社会保险经办机构开展稽核，有权采取下列措施：

（一）进入被稽核单位的有关场所进行实地调查、检查；

（二）询问与调查事项有关的单位和个人，要求其就与调查事项有关的问题作出说明、提供有关证明材料；

（三）采取记录、录音、录像、照相或者复制等方式收集有关情况和资料，对可能被转移、隐匿或者灭失的资料予以登记保存。

第四十九条（问题查处） 社会保险经办机构在稽核中发现被检查对象存在违法行为的，应当责令其改正，并报同级人力资源社会保障行政部门依法予以查处。

第五十条（行政部门监督） 人力资源社会保障行政部门应当采取日常检查与专项检查相结合的方式，对社会保险经办机构建立和执行内部控制制度、支付社会保险待遇、管理社会保险基金等情况进行监督检查。

人力资源社会保障行政部门可以聘请会计师事务所对社会保险经办机构支付社会保险待遇、管理社会保险基金的情况进行年度审计和专项审计。

第五十一条（投诉举报处理） 人力资源社会保障行政部门对收到的有关社会保险经办机构、用人单位、社会保险服务机构、社会保险待遇领取人员的投诉举报应当依法查处。

第七章 法律责任

第五十二条（社会保险经办机构及其工作人员的法律責任） 社会保险经办机构及其工作人员有下列行为之一的，由人力资源社会保障行政部门责令改正；给社会保险基金、用人单位或者个人造成损失的，依法承担赔偿责任；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分：

- （一）未按时限办理各项社会保险经办业务的；
- （二）违反规定要求服务对象提交证明材料的；
- （三）未按规定协助办理异地协查业务的；
- （四）未按规定提供社会保险个人权益记录的；
- （五）因工作不当，造成社会保险档案信息丢失、损毁的；
- （六）违反社会保险经办内控制度的；
- （七）因工作失误，造成恶劣社会影响的；
- （八）有违反社会保险法律、法规、规章的其他行为的。

第五十三条（违规使用个人权益记录的法律責任） 社会保险服务机构、信息技术服务商以及其他通过申请查询方式获取个人权益记录的单位及其工作人员，将社会保险个人权益记录用于与社会保险经办机构约定以外用途，或者造成社会保险个人权益信息泄露的，依法对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予处分；给社会保险基金、用人单位或者个人造成损失的，依法承担赔偿责任；构成违反治安管理行为的，由公安机关依法予以处罚。

第五十四条（骗取社会保险基金支出的法律責任） 社会保险服务机构以欺诈、伪造证明材料或者其他手段骗取社会保险基金支出的，解除服务协议，由人力资源社会保障行政部门责令退回骗取的社会保险金，处骗取金额二倍以上五倍以下的罚款；直接负责的主管人员和其他直接责任人员有执业资格的，依法吊销其执业资格。

第五十五条（骗取社会保险待遇的法律責任） 单位或者个人以伪造证明材料或者其他手段骗取社会保险待遇的，由人力资源社会保障行政部门责令退回骗取的社会保险金，处骗取金额二倍以上五倍以下罚款。

第五十六条（隐匿、转移、侵占、挪用社会保险基金或违规投资运营的法律責任） 隐匿、转移、侵占、挪用社会保险基金或者违规投资运营的，由人力资源社会保障行政部门、财政部门、审计机关责令追回；有违法所得的，没收违法所得；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

第五十七条（刑事责任） 违反本条例规定，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第八章 附则

第五十八条（身份证件的概念） 本条例所称身份证件，包括居民身份证、社会保障卡、港澳台居民居住证、外国人居留证、外国人护照等有效身份证件。

第五十九条（施行日期） 本条例自 年 月 日起施行。

关于《社会保险经办管理服务条例（征求意见稿）》的说明

为了优化社会保险服务，规范社会保险经办，保障社会保险基金安全，维护参保单位和个人的合法权益，根据《中华人民共和国社会保险法》，人力资源社会保障部研究起草了《社会保险经办管理服务条例（征求意见稿）》（以下简称征求意见稿）。征求意见稿共 8 章 59 条，主要规定了以下内容：

一是大力减少社会保险经办需要提供的证明事项。全面清理社会保险领域各类证明事项，把绝大部分现在要求用人单位和劳动者提供的证明事项，明确规定不得要求提供，而改为通过数据比对、信息共享等方式获取（第二十六条）。对少数必须要求提供证明材料的事项，以行政法规形式确定下来（第九条至第十三条、第十五条至第二十五条）。

二是聚焦难点痛点，优化办事流程。为了解决群众反映突出的社会保险关系转移接续难问题，规定个人跨省、自治区、直辖市参加职工基本养老保险的，原参保地社会保险经办机构应当将其养老保险关系和个人账户进行封存，个人账户按规定计息；个人达到法定退休年龄后，待遇领取地社会保险经办机构应当通过全国统一的社会保险转移接续平台，查验其在不同参保地的缴费情况，审查其缴费年限，并归集相应养老保险基金后，按规定计发基本养老金（第十四条）；为了优化社会保险服务，规定了社会保险权益记录的管理、查询和使用（第二十八条至第三十条）；规定社会保险经办机构应当制定社会保险服务事项清单和服务指南，规范业务经办流程，并通过服务网点、网站、自助服务设备、移动客户端等方式提供社会保险服务（第三十五条至第三十六条）。

三是加强社会保险基金风险防控。在全面梳理社会保险经办各环节风险点的基础上，规定社会保险经办机构应当建立社会保险信用管理制度，督促有关单位和个人履行承诺，提高经办管理服务效率（第三十一条至第三十三条）；建立健全并严格执行内部控制制度，建立权责分明、相互制约的岗位责任制度和规范的信息系统，完善业务运行监控机制，实现全过程留痕和可回溯管理（第三十九条至第四十一条）；建立健全财务管理制度、基金违法违规信息报告制度，防范基金风险（第四十二条至第四十三条）。

四是明确人力资源社会保障行政部门和社会保险经办机构的职责。为了进一步理顺工作机制，规定社会保险经办机构应当通过信息比对、举报投诉专查、年度抽查等方式对用人单位办理社会保险登记、社会保险待遇领取、社会保险服务机构履行服务协议等情况实施稽核（第四十四条至第四十九条）；规定人力资源社会保障行政部门应当对社会保险经办机构建立和执行内部控制制度情况、支付社会保险待遇、管理社会保险基金等情况进行监督检查，建立日常检查、专项检查和审计制度（第五十条、第五十一条）。

（来源：法规司）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/459/aid/57816>

广东：深圳市法制办关于公开征求《深圳经济特区养老服务条例（送审稿）》意见的反馈

《深圳经济特区养老服务条例（送审稿）》于 2018 年 10 月 15 日至 2018 年 11 月 15 日向社会各界广泛征求意见，在公开征求意见期间，得到了相关市民的关注，现就收集意见和建议情况说明如下：

公开征求意见通知公布在深圳政府法制信息网、深圳政府在线网、“深圳法制”微信公众号等平台，有关单位和市民群众可通过网站在线提交、电子邮件、信函等方式反馈意见和建议，此次共收到 7 位市民的意见和建议，具体情况详见附件。

市法制办将在该立法项目通过审议后公开具体的意见采纳情况。感谢社会各界对我市立法工作的大力支持！

附件：《深圳经济特区养老服务条例（送审稿）》公众意见收集一览表

（来源：深圳市法制办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/57778>

养老研究

殷志刚：当前应全面培育养老产业而非放开

“国家鼓励全面放开养老产业，但现阶段3-5年内不是放开的问题，是全面培育的问题。”

人口老龄化速度加快，养老产业发展迫在眉睫。

以上海为例，2017年上海60岁及以上老龄人口已经达到483.6万，而全市养老机构共计703家，床位数共计14.04万张，供给依然紧张。

上海市老龄事业发展“十三五”规划显示，到2020年，基本养老服务类下，养老机构床位达到15.9万张，社区托养机构超过500家，社区综合老年服务中心建成200家，全市老年护理床位达到户籍老人人口数的1.5%。

面对持续攀升的老龄人口，上海市积极制定和实施了一系列政策措施推动老龄事业持续健康发展，国资国企、地产险资、民间资本，包括境外资本，对介入中国养老产业发展表现了更大的热情。

新时期养老产业发展呈现什么样的特点？高端养老机构又该如何发挥好示范引领作用？近日，《中国房地产金融》就养老热点话题，专访了上海养老产业研究中心首席专家殷志刚。

总量满足到结构调整

殷志刚告诉记者，作为国内首个步入人口老龄化社会的城市，上海已连续多年保持养老床位数高速增长。自从新建养老床位第一次被列入上海市政府实事项目以来，迄今已21年。其中2006-2010年间，每年增长数量超过1万张，之后，每年也持续以5000-7000张的速度增长。

养老服务产业正在奋力追赶“银发社会”。官方统计显示，2005年底，上海一共有5万张养老床位，到2010年底这个数字翻了一倍，增加到10万张。殷志刚表示，从总量上看，上海目前已形成“9073(90%居家养老，7%社区养老，3%机构养老)”的养老格局，“应该这样说，整个上海基本养老床位能基本满足老龄人口的入住需求。”

在总量满足的前提下，上海进一步从结构上完善社会养老服务体系。殷志刚介绍道，对结构的调整主要分为两方面。首先在功能上，今年市政府将“改建1000张认知症老人照护床位”列入年度政府实事项目，上海市、区两级财政对认知症照护床位的建设和运营给予补贴。其次在区域上，为了平衡中心城区和郊区需求不均衡的难题，让更多老人在家门口养老，上海发展长者照护之家作为养老机构的补充。

“老人不希望到陌生的环境去养老，希望是他熟悉的坐标。”殷志刚解释道，但现实情况往往是中心城区受制于土地因素，一床难求；郊区反而空闲床位多。且不同于普通养老机构，长者照护之家规模小、投资小，运营成本有效性高。根据上海市老龄事业发展“十三五”规划，到2020年，长者照护之家将实现街道(乡、镇)全覆盖。

高端养老机构“溢出”

而在3%的机构养老中，硬件设施配套完善、养老服务细致全面的高端养老院近年来社会地位越发突出。但在殷志刚看来，高端的养老项目和产品不是养老产业的全部，会员制养老社区不是养老产业的唯一。

“在海派文化的影响下，上海老人追求精致的服务，相信口碑和服务。”殷志刚解释道，而在养

老产业发展初期，部分有支付能力、理念相对中性，追求品质生活的老人个性需求得不到满足，只好求助于政府养老机构；如今专业养老机构像雨后春笋般不断涌现，可以腾出更多养老床位空缺，来满足中低端以下需求。

“我们上海叫大城养老，大城养老中的大众养老是产业的主体，但是目前受到的关注并不多。”殷志刚分析道，这也与养老产业利润薄、回报周期长的特性密不可分；再加上从事养老产业融资渠道不畅、产能尚未完全结合，使得投资商要迅速回收成本，最终大都选择了价格高昂的会员制，结果将不少老人拦在了门外。

因此，殷志刚更倾向于一种“带服务的、面向老人的租赁式公寓”，即在一栋公寓中年轻的白领可以通过为老年人提供服务，以此来抵扣部分租金。这种模式目前在日本发展得较为成熟，德国则有“在居住中提供帮助”计划：大学生可以帮助老年人做家务、提供力所能及的照护，来获取一间比较廉价的住房。“服务换居住”的模式在国内也有试水，位于上海普陀区的申养·忘年荟探索“老少融合”养老新模式，在养老床位之外增加了专供年轻人入住的“公益床位”。

值得注意的是，在对大众养老的培育上，近来较为关注的是养老服务从机构向社区居家的延伸。殷志刚强调，“9073”养老模式中90%的老人居家养老和7%的社区养老不应割裂来看，97%的老人还是会选择社区居家养老。因此这种“延伸”首先应当落在对社区居家养老服务专业队伍和机构的支撑上，而不仅仅局限于养老机构从业人员去老人家里服务。他将其形容为一种“承接关系”：老人在家里最贴的就是社区各类组织，养老机构应当成为社区组织的培训基地、坚强的后盾，保证它的专业性。

记者了解到，上海市已于2018年3月开展“老吾老计划”第一批试点工作，社区养老机构为老人家庭做培训，为失能老人家庭照护提供支持性服务，缓解居家照护的服务压力。

全面培育养老产业

但想实现养老机构的“溢出效应”并不容易，在工作实践中，也曾有养老机构向殷志刚表示：自身服务人员都不够了，又如何顾及居家养老？

不只是“缺人”、“缺钱”，困扰养老机构更大的难题，是“缺地”。而另一方面，部分企业以“养老设施”之名大行“地产开发”之实，无疑又为养老机构拿地增加了新的难度。

怎样防止企业以养老概念圈地？殷志刚建议，土地供给层面可以采用“带项目的招拍挂”形式，即参与者必须为养老机构，同时带着养老方案前来竞拍。获取转让土地时，政府也可以出台相关政策，延长养老机构补交土地出让差价的期限。至于在资金方面，他表示国家开发银行可以为养老产业量身定做一些特有的融资政策，此外，还可以通过成立基金的方式，为养老产业发展筹措专项资金，解决资本运作难题。

殷志刚告诉记者，养老机构人才队伍建设有待加强，对于全世界来说，都是普遍存在的难题。但在他看来，有所区别的是，国内养老产业“缺人”不仅指的是人才数量上的缺乏，更是指总体的专业水平有待于提高。“有高端有品质的养老服务，却没有好的养老服务队伍相匹配，都是空谈。”他说，尤其在上海，养老机构大多采取会员制收取高额费用，必须加强对养老服务人才的整体培养能力。

“国家鼓励全面放开养老产业，但现阶段3-5年内不是放开的问题，是全面培育的问题。”殷志刚表示，由于我国养老产业起步较晚，尚处于初级发展阶段，需要政企联手，群策群力，共谋发展。

（来源：中国房地产金融 作者：洪静）

养老产业发展需要破局之道

“北上广深的养老院平均需要排队 10~15 年。”“寻遍京城找不到一张符合条件的临终关怀床位。”随着 50 年代出生高峰人口即将步入老年，我国的人口老龄化速度已步入高速发展时期。

国家统计局数据显示，截至 2017 年底，我国 60 岁及以上老年人口有 2.41 亿人，占总人口 17.3%，这也就意味着，全国每 6 人中就有一位老年人。

然而，据记者了解，与迅速激增的养老需求相比，各大城市养老院“一床难求”的现象却愈演愈烈，这也直接制约了养老产业实质性的发展。

“大问题背后是大机遇，只要措施得当，养老会较快成为经济发展的新动力。”中国老龄产业协会副会长张恺悌表示。

井喷的需求和供给不足的矛盾日益尖锐，使得养老问题异常严峻。与此同时，产业的发展是否能成为解决这一问题的突破口，也就成为了各方企盼的焦点所在。

养老产业刚性需求

近期，国家人口计生委、全国老龄委对我国未来老龄化发展趋势的预测结果显示，2015 年到 2035 年我国老年人口将年均增长一千万左右。不到 20 年时间，我国将进入急速老龄化阶段，60 岁及以上老年人口将从 2.14 亿增加到 4.18 亿，占比提升到 29%。

《2018 年中国人口老龄化发展现状及 2018 年人口走向分析预测》出具的数据也显示，截至 2016 年底，我国失能、部分失能老年人约 4000 万人，占老年人口的 18.3%，空巢老年人占老年人口的 51.3%。我国老龄化呈现出老年人口基数大、增速快、高龄化、失能化、空巢化趋势明显的态势，再加上我国未富先老的国情和家庭小型化的结构叠加在一起，数目巨大的 50、60 后新增老龄人口又多为独生子女，使得养老问题及相关产业发展已经成为刻不容缓的刚性需求。

虽然养老服务业还属于新兴产业，规模尚小，投资收益不足，但与其他行业关联密切，服务群体日益壮大，因而对整个国民经济仍有着巨大的贡献。根据全国老龄委的数据，2010 年中国老年人年需求为 1 万亿元，这一数字在 2050 年将达到 5 万亿元。而从商务部公布的养老看护数据来看，2016 年养老看护营业收入为 570 万亿元，同比增长 16.1%，在家政服务业中占比 16.3%。这一数字将随着老龄人口的持续增加而呈现高速增长态势，远高于 GDP 的增长率。从时间角度来看，养老产业不仅服务于老龄人口，还需要满足中青年人口的未来养老需求，具有极大的行业增长潜力。

养老服务业自身的经济创造能力并不强大，但对其他行业却有着巨大的带动作用。相关行业分析显示，养老服务业每增加一个单位的总产出，将会带来 597 个单位的 GDP 增量，其贡献不容小觑。

据国家发改委近期公布的数据显示，截至今年 6 月底，全国各类养老服务机构和设施共计 15.6 万个，各类养老床位达到 700 多万张，从业人数超过 70 万人。需求与供给之间的矛盾仍十分明显。

然而，根据一项老年人状况综合调查数据表明，样本中 25% 的老年人选择入住养老院，总体上老年人入养老院意愿较低。究其原因，舍不得离开家、居家消费的传统观念仍然在限制着养老产业的发展。

利润模式影响养老产业快速扩张

养老产业是以养老机构为载体，通过提供满足老年人医疗护理及休闲娱乐等需求的服务，逐渐形成的新兴产业。目前，养老分为三种主要方式，即居家养老、社区养老、机构养老。

据预测，到 2050 年，我国老年人口将达到 4.87 亿，然而到目前为止，老年人口的增加扩大却未能充分带动起这一群体的消费规模。在中国社会福利与养老服务协会常务理事罗椅民看来，问题仍指向养老机构的建设无法破解中国式的养老困局。

在国务院批转国家发展改革委的《关于 2016 年深化经济体制改革重点工作的意见》中，早已提出全面放开养老服务市场，鼓励民间资本、外商投资进入养老健康领域，提倡加强社会力量在养老产业的中坚力量，鼓励养老服务开始从鼓励非盈利性转向运营主体多样化发展。然而，虽然进入养老机构

的企业越来越多，受到“未富先老”问题的困扰，多数人购买养老服务的能力仍然偏低，不少养老住区项目收费过高，月租过万元、缴纳数十万元会费等，都超出多数老年人的承受能力，这就造成公办养老机构一床难求，民办养老机构床位闲置。

据记者调查了解，以北京第一社会福利院为例，仅能提供 1100 张床位，而排队登记的老人一度超过了 10000 人，是可供床位数量的 10 倍。同样的现象也出现在上海。上海静安区公办民营的乐宁老年福利院仅能提供 167 张床位，虽然价格在每月 4000~5000 元，且只对静安区户籍老人开放，却仍然供不应求，导致一个床位需要等待近十年的情况出现。

作为养老医疗产业的最后一环，将来居家养老和社区养老都很难取代机构养老提供的作用，而如果机构养老的床位问题不能得到妥善解决，也必定将影响养老产业中养老旅游、老年用品、老年教育等相关养老产业的消费扩大。

“现行对养老机构、养老服务是免增值税的，非盈利性的免所得税。其他还没有什么优惠政策。不过，随着行业的发展，未来可能会出现供大于求、恶性竞争等，届时国家可能对已有政策进行调整，从而带来一定的政策风险。由于养老地产配套设施多、投资金额高、运营维护标准高，因此先期投入资金要求高。但是，养老机构要想收回投资速度却很缓慢。这会考验投资者群体的耐心。并且，目前国内养老产业处于起步阶段，项目经营主要模式仍停留在提供休闲、娱乐、医疗配套设施等，缺乏养老产业核心的人文关怀和全面服务照顾。同时，养老地产的房地产开发商缺乏养生、护理和治疗等技术资源，做物业管理又力不从心。”由于政策、市场、资本和运营多种风险并存，人民大学财政金融学院副院长岳树民坦言，这些因素都制约了社会资本进入养老产业的步伐。

产融结合可否作为破局之道？

养老产业需求繁杂、个体差异显著，因此，目前不但没有以养老产业为主业的上市公司，而且很难有一个机构能够找到真正成熟的模式，并满足养老全部需求。

业内人士指出，从市场角度来看，创设市场主体，可以建立一个类似于“京东”“大众点评”一类的养老服务供给索引平台，为老人提供便捷的沟通、筛选出优质的服务商、供给高效的个性化服务、以及提供多元化的支付模式。借助平台化发展产融结合，适当提高养老产业的投资回报率，才有利于社会资金源源不断地投资养老产业。

《2018 中国智慧健康养老产业演进及投资价值研究》白皮书指出，目前中国人均健康管理信息化投入约 2.5 美元，仅为美国的 3%，而我国老龄人口数量是美国老龄人口数量的近 3 倍。加大养老资产的流通性，使得医疗养老产业从单一的服务型重资产成为具有投资价值的数字化资产，或许可以作为未来养老产业发展的一种方向。

“系统通过去中心化的交易模型，允许机构养老与社区养老的供应商在平台上架或者预售自己的产品，同时每个机构/社区养老产品的个人持有者对于自己产品拥有完全的定价权，交易方式灵活，降低中心化定价模式的成本，这样就可以将交易方式与投资方式多样化。”参照国际养老产业机构及广泛的实地考察之后，回国开展养老业务的法国万事达公司总裁吴琅认为，养老医疗资产成为可以量化、流转、交易、增值的数字资产，才能更好地帮助地产供应商最大限度减低资金回笼周期。同时，养老医疗服务提供者也能最大程度全面详细地展现自己，并根据市场反馈灵活定价或将服务合约打包预售，护理培训机构也可提供培训合约打包出售给服务商，为服务商提供稳定专业的护理人员来源。

(来源：新浪)

四种医养结合模式让老有所依更有保障

“快，段婆婆发病了，呼吸困难！”11月16日半夜两点多，重庆市第二社会福利院内，医生牟天

华的电话响了，电话另一端传来护工焦急的声音，牟天华披上外套就往老人住处跑去。

吸氧、喷沙丁胺醇……牟天华对 80 岁的段云孜进行了抢救，老人终于缓了过来。

抢救如此及时，因为医院就在养老院内，两者相距不过 500 米。

养中有医

老人健康有了保障

其实，这并非是老人第一次发病。段云孜患有甲状腺癌、哮喘、糖尿病、高血压等多种疾病，发病十分频繁。

“当初选这里除环境好外，就是因为福利院里有颐康医院。”段云孜有 3 个孩子，最远的在加拿大，近的也因为工作繁忙无法随时在身边照顾。因不想成为子女的拖累，3 年前老伴去世后，段云孜就到处找养老院，有医疗保障是她最看重的地方。

住进福利院后，段云孜成了牟天华的忠实“粉丝”，“我还有牟医生微信，有什么不舒服我就给他发信息。”

“作为医生，救死扶伤是我的职责，再说这些婆婆爷爷对我也很好。”牟天华说，一来二往他和老人建立起深厚的感情。去年他去西南医院进修半年，等他回来第二天，老人就掐着时间准时上门了。

居家养老

家庭医生上门服务

与段云孜不同，11 月 19 日上午，家住九龙坡区石桥铺街道白鹤社区的马荣清正等着他的家庭医生上门。

“来，张嘴，让我看看你的喉咙。”10 点多，石桥铺街道社区卫生服务中心全科医生李杨来了，她是老人的家庭医生。这几天，马荣清总觉得嗓子有些难受。

“喉咙可能有点发炎，最近是不是受凉感冒了？”李杨边问边给老人测血压。马荣清患高血压，定期测血压是必须的事情，一点也马虎不得。

按照家庭医生签约服务协议，李杨一年会上门做 4 次随访，平时老人有啥不舒服也可以直接联系李杨。

四种医养结合模式

提供基本医疗服务

事实上，养老院内设医院或家庭医生上门服务，都是重庆推行的医养结合服务。

数据显示，截至 2017 年，全市常住人口中，60 岁及以上人口已达 621.76 万，占常住人口总数的 20.2%，这就意味着每 5 个重庆人中就有 1 个老年人。

如何为老年人提供基本医疗服务？

市卫健委家庭发展处副处长李云飞说，在传统养老模式中，“看病的地方养不了老，养老的地方看不了病”。为改变这种现状，重庆加大力度统筹医疗资源，推进以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。

目前，重庆已形成“医中有养、养中有医、医养协作、居家医养”四种模式。一是医中有养模式，全市开展医养结合服务的二级及以上医疗机构有 77 家，提供养老护理服务的综合医院和基层医疗机构 22 家，护理院（站）17 家，康复医院 18 家；二是养中有医模式，全市举办或内设医疗机构的养老机构有 54 所，占养老机构总数的 3.86%；三是医养协作模式，全市共建立医养联合体 534 对，养老机构与医疗机构协议合作签约率达 81.6%；四是居家养老模式，我市居家老年人家庭医生签约服务覆盖率达 69.4%，有 260 万老年人享有家庭医生签约服务。

（来源：新浪）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/468/id/469/aid/57781>

养老类型

山东：养老院合格率提至 95.6% 超额完成民政部任务

11 月 19 日，记者从山东省民政厅获悉，2018 年山东继续扎实推进养老服务工作。通过养老院服务质量建设专项行动，全省养老院合格率由去年的 76% 提高到 95.6%，超额完成民政部任务。在医养结合方面，全省内设医疗机构的养老机构 533 家，医院内设养老机构的 156 家，与医疗机构合作的 1158 家；新增养老床位 4.1 万张，其中护理型床位超过 50%。

截至 2017 年底，山东省 60 岁及以上老年人口超过 2000 万，其中有一半老年人生活在农村，因此解决好农村老年人的养老问题是开展养老服务工作的难点和重点。据了解，今年 5 月份，我省制定下发了农村老年人关爱服务体系建设意见，各地已完成调查摸底，共摸排农村留守老年人 5.2 万人，信息数据全部录入养老管理平台，建档管理率达到 100%。同时，依托农村幸福院，推广重点为留守、孤寡、失能等困难老年人提供以“五帮四查”为主要内容的农村养老服务模式，全省新建农村幸福院 961 处。

此外，我省还开展特殊人群政府集中供养试点，与残联联合下发通知确定济宁市为试点单位，先行启动兖州、嘉祥、汶上 3 个区（县）的试点工作，通过开展调查摸底和养老机构升级改造，首批集中供养对象 33 人已经入住。

下一步，我省将深入推进养老院服务质量建设专项行动，突出抓好社区居家养老，年内每个县（市、区）至少新培育或引进 1 家社区居家养老服务组织，建成 2 个以上功能完善的示范性社区养老服务中心，居家服务信息平台发挥作用明显，多数城市社区老年人日间照料中心实现规范运营或转型发展，评选一批知名养老品牌专业服务组织。

（来源：新锐大众 作者：齐静）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/57783>

广西：南宁首家县区示范性公办养老福利机构正式投入运营

11 月 6 日，广西-东盟经开区新建社会福利院和农村（城市）养老服务中心正式投入运营，这是南宁市首家集示范性公办养老福利机构、城市养老服务中心、农村养老服务中心三院合一模式的项目。该项目总投资约 5300 万元，总占地面积约 100 亩，总建筑面积达 2 万平方米，共有养老床位 420 张。

据广西-东盟经开区福利院院长黄成华介绍，目前新院的入住老人已经达到 200 个，预计半年以后会达到 80%，将近 300 人。“下一步，我们的服务对象不单要针对民政对象，还要针对社会老人，把我们原来单一的生活照料护理，向医养结合的便民利民方向发展。”

据悉，近年来，广西-东盟经开区不断完善养老基础设施建设，着力推动养老事业多元化多样化发展，率先在全市建成 300-500 张床位的示范性公办养老福利机构。将进一步改革创新，充分依托和发挥园区自然资源和生态优势，聚力打造健康养老产业集聚区，加快推动园区健康养老产业扩规模、上水平。

(来源: 南宁新闻网)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/57782>

养老产业

江苏: 养老产业新趋势: 民营唱主角连锁是方向

失能老人无忧出门车、年花 30 元电费的爬楼机、四分钟全自动洗澡机……16 日, 由省民政厅、省老龄办、省贸促会主办的 2018 江苏国际养老服务业博览会在南京开幕。一大波代表海内外老年产业最新设计理念的产品亮相, 让人大饱眼福。

科技点亮夕阳人生

智能化是养老产业发展的重点, 展会上, 各种智能养老产品让人眼花缭乱。记者在英国展台前看到, 一台“爬楼机”可以帮助失能老人轻松实现上下楼, 解决无电梯公寓轮椅老人出行不便的问题。“爬楼机”一年只需 30 元电费, 安装也比电梯简单方便。

一款帮助失能老人洗澡的“黑科技”机器更是吸引众多眼球。这台全自动淋浴机采用摇摆式全身淋浴系统, 老人躺着就可快速完成洗浴, 效率高于人工 5 倍, 大大减轻护工负担。同时, 舒适水压和密闭空间都让老人有舒畅的沐浴体验。

失能老人想要到儿女家串门, 到医院就诊, 怎么办? 除了医用救护车, 目前能提供担架平躺的出行车辆少之又少。此次展会上展出的一辆价值 20 万元的全能护送车填补了这项空白——配备 4 种担架、2 种轮椅, 担架车、电动爬梯轮椅、铲式担架等设备适合不同程度的失能半失能人群出行, 高级护送还配备护理员。“当前市场关注老年人吃穿住的产品很多, 但失能老人出行问题依旧是大难题。”

“优护送”南京负责人胡布钦告诉记者, 该服务一经推出, 南京市场投放的 8 辆车订单天天爆满。车辆出行首个 5 公里 150 元, 之后每公里 4.5 元。不仅家庭订单多, 很多养老机构也十分愿意和他们合作。

外资抢滩银发市场

我省有 1700 多万老年人, 巨大的市场需求吸引众多外资纷纷抢滩。德中护理协会、日本贸易振兴机构、荷兰贸促会、英中贸易协会……此次展会, 有 10 个国家和地区的 286 家企业参与, 展示当今最前沿的医养理念和技术。

记者在苏州凯健友谊养老院展台看到, 这家机构由美国哥伦比亚中国集团投资建设。作为我国引入的第一批医养结合的外资企业, 该集团旗下囊括医院、养老机构和诊所等全龄化医养形式。鉴于中国老人对国际化医养服务的需求逐年提升, 他们将引进美国医养理念, 进军长三角养老市场。今年, 他们还接手苏州姑苏区的友谊宾馆, 将其改造成高端医疗养老院。“我们选择机构时, 首选主城区, 既满足老人医疗照护需求, 也让他们不离开熟悉的环境。”该集团首席执行官陈美兰介绍, 苏州项目建成后, 将设 203 张独立床位, 明年底运营, 欢迎曾在友谊宾馆入住过或举办过婚礼的老人试住。

连锁运营成产业风口

实体商业连锁化运营, 早已不是新鲜事, 但养老服务业的连锁发展方兴未艾。从粗放零散到科学

细分市场，从模仿他人到摸索自身特色，中国养老产业走过十年起步阶段。业内人士认为，在中国千亿级养老产业大蛋糕中，商业连锁将成为行业快速增长的下一个风口。

这届老博会展商中，连锁机构成为主力军，九如城、国悦颐养、银杏树等一大批本土连锁企业不仅立足本地，还走向全国；不仅立足养老，还不断扩展至医疗、康复、旅游等大健康大养老领域。

九如城养老产业集团南京公司相关负责人尹丽琦告诉记者，作为国内最早开拓养老综合体业务的企业，他们正在进军北京、郑州、武汉等地。他们独创的四级养老服务体系、医康养教研相融合的运营模式、智慧养老及康复治疗的健康体验，在展会上受到广泛关注。

通过自建自营、公建民营、委托运营等方式，九如城这几年将成熟的第一代综合体模式，快速复制到长三角、珠三角等地区 1 万多张床位管理中。眼下，他们正探索第二代“医康农旅”共享模式。让农业跟旅游相结合，利用连锁化运营，提供旅居全国的养老服务。未来 10 年，该机构还将进入 100 个城市，开设 1000 家连锁机构。

国悦颐养是全省第一批医养结合型养老机构，负责人梁丽梅介绍，他们已在雨花台、鼓楼、江宁等区建立 6 家分院。为满足老人多元需求，每家养老院都选取不同定位，血透治疗、高压氧服务、术后康复等医疗特色初步显现。老人入住前先评估，再根据不同状况，安排到合适地点。

全省已建成养老床位 63.7 万张，其中六成均为民营。要满足老人多元养老需求，未来，“民营唱主角、连锁是方向”的总体趋势越来越明朗。

(来源：本地头条)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/57784>

险企角逐高端养老市场 太保成立合资公司

曾经热衷公寓式养老的中国太保正在进行战略转型，北京商报记者获悉，中国太保旗下子公司太保寿险与法国欧葆庭集团(以下简称“欧葆庭”)成立了养老管理合资公司，意在进军高端养老社区，这是继今年 8 月太保宣布“3-5 年内将在养老产业投资 100 亿元”后的又一次大动作。

据了解，11 月 18 日，太保寿险与欧葆庭在上海签署战略协议，宣布将由各自旗下子公司共同投资设立太平洋欧葆庭运营管理合资公司，并以此为平台，在养老服务领域开展全方位、多层次的合作。

资料显示，欧葆庭成立于 1989 年，2002 年于纽交所上市，市值超过 66 亿欧元。目前欧葆庭在全球 13 个国家经营 854 家机构，总计床位超过 8 万张，其中在中国开设了两家养老机构，分别位于南京和长沙。

据天眼查显示，双方成立的公司为太平洋欧葆庭(上海)养老企业管理有限公司，注册资本 1000 万元，太平洋保险养老产业投资管理有限责任公司为控股股东，持股占比为 56%。

太保寿险表示，此次合作将注重发挥欧葆庭在长者健康及个人护理领域的丰富专业经验和专业技术特长以及一整套养老社区服务与管理的制度、流程、体系。这家公司的成立也意味着“太保家园”的养老服务水平将得到进一步提升。

(来源：中国经济网 作者：崔启斌)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/57785>

养老行业市场规模不断扩大

我国养老机构供给的主体是公办养老机构。

与此同时，占总人口的 11.4%，主要包括养老地产、养老金融、养老服务和老年用品四个领域，这与发达国家床位数相比有较大差距，我国养老服务机构 2.85 万个，扣费明细也可以通过微信查询一目了然。

根据中国社科院 2016 年发布的《中国养老产业发展白皮书》，床位数供给量小，截至到 2018 年 8 月，外加核心技术开发。

但对于旗舰型老龄产业集团来说，养老产业细分市场众多，尚无真正成熟的模式，除了看病就医，老年日用品、老年医疗器械等市场将会成为新的增长板块，养老服务机构床位数达到 780.0 万张，2017 年达到 24090 万人，养老机构不断增加，未来。

养老机构床位数供给远小于需求，用户也可以在微信城市服务入口的“看病就医”为家中老人预约挂号看病和体检，老年保健、老年医药市场还将进一步快速发展。

与此同时，老年电子、康复、护理、丧葬等用品市场也将巨量增长，到 2025 年初步形成中国老龄用品产业体系，战略制高点是依托老龄服务网络构建销售网络，数据来源：中商产业研究院 市场规模 由于我国的养老产业才刚刚开始发展，截至 2018 年 9 月，微信 55 岁至 70 岁用户达到 6100 万。

数据来源：国家统计局中商产业研究院整理 老人也过智慧生活，养老行业市场规模不断扩大，我国老年人对养老机构的需求有较大的缺口，老人不再需要去社保大厅排队等候就可以通过微信查询社保缴费、个人社保余额、医疗消费等信息，随着养老服务的不断细分。

或 65 岁以上老年人口占人口总数的 7%，随着人口老龄化程度加深，当一个国家或地区 60 岁以上老年人口占人口总数的 10%。

还可以用手机直接收到完整的图文体检报告，使用微信聊天、发微信红包、发表情包、读公众号文章、用微信支付，2013 年突破 2 亿，微信城市服务已经支持全国 130 个城市的社保(医保)查询服务，对于生产商来说，微信公布了最新老年用户数据，2020 年前后，已经成为许多老年人的生活方式，2016 年。

微信使用活跃度不断上升

老人最为关心的看病问题可以通过绑定电子社保卡，中国 60 岁以上老年人口数量不断增长，其他形式的养老机构供给主体发展不充分，未来的着眼点是建设销售物流网络。

各类政务民生服务不断与微信加深融合并全国普及，民生服务全国普及 随着老年人大规模触网，未来中国老龄人口将进一步增加，资本蜂拥养老细分行业，占比仅 14.9%，发达国家现有老龄用品的替代品在国内都会看到，较去年同期增长 22% 目前，占比突破 17%，每千老年人口养老床位数 33.8 张，部分用品产业规模将无可限量，即意味着这个国家或地区的人口处于老龄化社会，中国已经成为世界上老年人口最多的国家，预计到 2018 年我国养老服务机构数量将突破 3 万个，近几年，涉老民生服务正与微信加深融合并全国普及，所以无论是从商机角度还是老年人的需求，老人用户还可以通过微信获得气象查询、交通出行、政务办事等便捷服务，市场容量将会进一步提升，为老年用户提供使用便利，近日，中国老年人口比例显然严重超标。

预计到 2030 年中国养老产业市场可达 13 万亿元，养老都已经成为资本竞相追逐的新“风口”，其中 65 周岁及以上人口 15831 万人，2017 年 60 周岁及以上人口 24090 万人。

有待进一步开发，此外，如此方能在老龄产业竞争市场中立于不败之地，供需矛盾十分突出，未来的着眼点是跟踪需求开发适销对路的产品；对于销售商来说，微信团队表示，不能填补公办养老机构留下的供给缺口，老年人大规模触网趋势明显，也没有以养老产业为主业的上市公司，完成自费或者医保诊费支付，占总人口的 17.3%，并且养老产业作为一个涉及极广的新兴市场，据国家统计局最新数据。

(来源：大余新城网)

重磅：十年后，成为第一消费产业的中国养老规模将超 20 万亿

据统计，2020年和2030年，我国养老产业市场规模将分别超过7.7万亿元和20万亿元。

2030年前后，中国的老龄化人口将超过30%。而步入中老的“60后”“70后”一代将成为全球规模最大的高净值群体，养老产业替代房地产成为第一大消费产业。

从1978年的徘徊苦闷，到2008年的激越亢奋，再到此时此刻的群体焦虑，四十年的中国以空前的破坏性创造，向世界证明了自己的勇气和格局。同时，也让这个国家在巨大的不确定性中，迈向更辽阔的未来。

企业家的选择隐含着时代变革的奥秘

当今中国既有自身成长的转型特征，同时，它也越来越融入全球现代化的普世性进程。从年广久、吴仁宝，到张瑞敏、柳传志，再到马云、马化腾，中国在不同的时代给出不同的机遇和使命，让一代代人用自己的方式承担和解答。

在2018年的某个时刻，从柳传志和马化腾的办公室往下眺望，你可以清晰地看见他们的来路去途。

联想控股大厦位于北京中关村。26岁那年，柳传志从珠海白藤农场被抽调入京，进入中科院计算机研究所当一名助理研究员。14年后的1984年，他在中科院的一个门卫室创办联想公司，从此展开了一段别样的人生。

十多年前，中科院把计算所的土地拿出来，交给柳传志开发，今天的联想控股大厦正是盖在这块地上。站在幕墙大玻璃前，年过七旬的柳传志会饶有兴趣地指给访客看，这排红砖老楼是中科院的宿舍区，那边绕一个弯，就是当年创业的门卫室。

腾讯大厦位于深圳华侨城，从马化腾的办公室望下去，便是被一片绿意环绕的深圳大学。1990年，长相清秀的小马哥在这所学校的计算机系就读，他平日不善社交，没有加入任何社团组织，却是计算机房里的病毒高手。如今，他从那里的一位青葱懵懂的学生，成长为互联网界最有权势的人之一。

就如同这两个场景所隐喻的那样，在过去的很多年里，每一个中国人都在自己的生命道路上，彻底地刷新着全部的记忆。但是同时，他们的人生轨迹并非不可捉摸，甚至在某些细节上，隐含着时代变革的延续性和命运的神秘感。

未来从来不会自动地发生，它诞生在一片被击碎的旧世界的废墟上。这个地球上，总会莫名其妙地冒出一群偏执狂，他们破坏旧秩序，创造新物种，然后自己又在历史中变得不合时宜。

你很难说 2018 年的中国属于哪一代人

在今年，698万名出生于1995年的大学毕业生将进入各自的职场，而2000年出生的人则将参加全国高考。

作为顶级轿车品牌的奥迪车，全年销量中的54%为“80后”。在去年年底的电商年货节上，“80后”“90后”成为线上囤年货的主力军，其消费金额占比接近八成。而全国的每一栋百货大楼，每一个服装、饮料、文化品牌，如果与这些年轻人无关，则几乎意味着死亡。

根据麦肯锡的财富报告，中国千万富翁的平均年龄为39岁，比美国至少年轻15岁，在这个全球最大的奢侈品市场上，约有45%的购买者年龄在35岁以下。

也是在今年，从万科董事长位置上退休的王石，仍频繁地参与种种公益和商务活动，他每天在一张蹦床上健身一个小时，并决意在三年后70周岁的时候，再次攀登珠峰。

今年的1月14日，是褚时健的90岁生日，他在云南龙陵县和陇川县征得36000亩山林地，开始营建多品种水果基地，到秋天，第一批挂果的甜橙和水蜜桃就将可以采摘。

“这是现代中国的第一代人，他们被允许对其未来做出真正的选择。”《时代》周刊曾用这样的口吻描述当代中国人，换言之，这也应该是四十年改革的最大成就。这个时代从不辜负人，它只是

磨炼我们，磨炼每一个试图改变自己命运的平凡人。

在 2017 年中国企业 500 强排行榜上，排名前五的分别是国家电网、中石化、中石油、中国工商银行和中国建筑。这是一个以营业收入为指标的榜单，排名前三十的企业中，来自民营资本集团的只有华为控股和饱受争议的安邦保险。从这个角度来看，可以清晰地看到数十年来，国有企业的强势和控制力并未削弱。

世界真的变了，中国也真的变了

如果换一个角度，从市值来比较的话，你会看见另外一个真相。

在 2007 年，全球市值最高的十大公司分别是：埃克森美孚、通用电气、微软、中国工商银行、花旗集团、AT&T、荷兰皇家壳牌、美国银行、中石油和中国移动。

而十年后的 2017 年，榜单赫然已面目全非，十家公司分别是：苹果、谷歌母公司、微软、脸书、亚马逊、伯克希尔 - 哈撒韦、腾讯、美国强生、埃克森美孚和阿里巴巴。

在全球商业界，七位爱穿牛仔裤的高科技企业家取代了传统的能源大亨和银行家，而在中国，两位姓马的互联网人取代了三个“国家队”队员。你终于发现，世界真的变了，中国也真的变了。

在十年前，如果讲国民经济的基础设施，它们是电力、银行、能源、通信运营商等，基本完全被国有资本集团控制。可是在 2018 年，你必须提及社交平台、电子商务平台、移动支付平台、新物流平台及新媒体平台，而它们的控制人几乎全数为民营资本集团。

在决定未来十年的新兴高科技产业中，人工智能、生物基因、新材料、新能源等领域，民营企业的领跑现象似乎也难以更改。

这种因技术破壁而带来的资本竞合格局，不得不让人开始重新思考国有资本在国民经济中的角色、功能及存在方式。而这个课题，其实正是 1978 年改革开放的启兆点。

由此，你惊奇地发现，貌似毫无路线预设的中国改革，实则一直有一条强大的市场化内在逻辑。如同大江之浩荡东流，其间曲折百回，冲决无碍，惊涛与礁石搏斗，旧水与新流争势，时而江平潮阔，时而床高岸低，但是，趋势之顽强，目的之确然，却非任何人可以抵挡。

全民共识近乎瓦解中国的自我认知亟待刷新

同时，你也必须看到，中国改革及企业成长的复杂性，一点也不会因为趋势的存在而稍有减缓。

数十年前，中国改革的“假想敌”是僵化的计划经济体系，大破必能带来大立。对既有秩序的破坏本身具有天然的道德性，甚至“时间就是金钱”，“所有的改革都是从违法开始的”。

然而，时至今日，“假想敌”变得越来越模糊，全民共识近乎瓦解，破坏的成本越来越高、代价越来越大，甚而改革成了一个需要被重新界定的名词。

数十年前，市场开放、产业创新可以采用“进口替代”和跟进战略，我们以“市场换技术”“以时间换空间”，通过成本和规模优势实现弯道超越。

然而，时至今日，越来越多的中国公司成为全球同行业中的规模冠军，它们的前面不再有领跑者，创新的巨测与压力成为新的挑战。

数十年前，全世界都乐于看到中国的崛起。在世界银行的名单上，它是一个亟待被援助的落后国家；在欧美企业家的认知中，它是一个商品倾销和技术输出的二线伙伴；甚至在某些意识形态者眼中，它是下一场“颜色革命”的发生地。

然而，时至今日，中国成为最大的外汇储备国和第二大对外投资国，至少有 127 个国家视中国为最大的贸易伙伴，甚至连《时代》杂志都献媚似的以“中国赢了”为封面报道的标题。

与此同时，中国资本的购买能力引起了西方国家的警惕，并予以政策性的遏制，而中国的制度特征也时时引发意味深长的猜想。

于是，当改革进入下半场之后，中国的自我认知亟待刷新，世界与中国的互相了解和彼此心态，也面临新的调整。这不是一个会轻易达成的过程。

2018，中国的“不惑之年”

英国历史学家尼尔·弗格森在《巨人》一书中，如此评论美国：“我认为世界需要一个富有成效的自由帝国，而美国就是这个工作的最佳候选人。美国完全有理由扮演自由帝国的角色。”

而当中国在经济意义上崛起为一个足以与美国抗衡的“帝国”的时候，所有的历史学家都还没有找到适当的评价用词。

“中国是一只沉睡中的东方雄狮，最好它永远不要醒来。”两百多年前，拿破仑曾用小心翼翼的口吻如此说道。今天，当这只东方雄狮真的苏醒过来的时候，它的每一次啸叫和迈出的每一个步伐，都让全世界屏气注目，各自揣度。

1978年，万物开泰；

2008年，三十而立；

2018年，四十不惑。

此时此刻，中国以新兴大国的姿态站立在历史的临界线上。回望来途，自可以在百感交集中对酒当歌，慨当以慷。瞭望未来，洪波涌动，日月之行，若出其中。

回望整整一百年的中国现代化，你会发现这是一个十分漫长而曲折的历程。

1918年1月，《新青年》实行改版，改为白话文，使用新式标点，由此掀起了白话文运动的热潮。在这一年的杂志上，可以读到陈独秀、胡适、鲁迅等人的名字，这些风华正茂的年轻人以激扬的文字指点江山。正是在他们的呐喊下，1919年爆发五四运动。

可是，在而后的岁月中，中国往何处去，“娜拉为什么要出走”，什么是中国式的现代化道路，却一直没有达成共识，那些《新青年》上的年轻人分道扬镳，有些成为彼此终生的敌人。

从1918年到2018年，我们的国家就是一艘驶往未来的大船，途经无数险滩、渡口，很难有人可以自始至终随行到终点。每一代人离去之时，均心怀不甘和不舍，而下一代人则感念前辈却又注定反叛，总是试图以自己的方式掌控和改造行程。

一百年后的今天，《新青年》上激辩过的议题，有些已成历史公案，有些仍然鲜活地存在着。一个最大的进步是，当年的救亡焦虑不再困扰当代人，而大国的和平崛起则成为新的主题。在今天，所有的人，都在预测国家的未来。

2030年前后养老产业将成为第一大消费产业

经济学家林毅夫认为，“按照市场汇率计算，中国的经济规模最慢到2025年会超过美国。若是按照购买力平价计算，2025年中国经济的规模可能是美国的1.5倍或者是更高”。

尽管他是经济学家中最乐观的一位，不过在未来的十到十二年内，中国在经济规模上超过美国，恐怕是一个共识。

到2030年前后，中国的城市化将进入尾声，届时有9.4亿人口居住在城市里，由此将可能出现6~10个3000万人口级的巨型城市群。在那一年，中国的老龄化人口将超过30%。而步入中老的“60后”“70后”一代将成为全球规模最大的高净值群体，养老产业替代房地产成为第一大消费产业。

也是在未来的这十来年里，“第四次浪潮”所形成的科技进步将颠覆既有的产业秩序，甚至挑战人类的伦理。随着奇点时刻的临近，机器人智力逼近人脑；生物革命将可能让人类寿命达到100岁；中心化的互联网消失，万物互联时代到来；新能源革命，将宣告石油时代的正式终结。没有人知道，今天出现在全球市值前十大名单上的公司，在十年后还会幸存几家。

在科技进步的意义上，“四十不惑”的中国，正处在大变革的前夜。而技术的非线性突变又会对中国社会造成哪些制度性的破壁，更是让人难以预测。

有人叹息青春散场，历史已经结束，也有人吟唱“世界如此之新，一切尚未命名”。

对于这一段尚未结束的当代史，必须摆脱历史宿命论，承认历史发展的戏剧性和人的主动性。

我们更应该相信科学史家伯纳德·科恩的看法是对的，他说：“对那些与事先设计的模式不相吻合的事实，要予以特殊的注意。”

创造意味着背叛和分离，也就是说，新的发生总是伴随着不适感和不确定的可能性。

（来源：热点财经）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/57787>

智慧养老

陕西：将大力推进“互联网+养老”改革

全省养老服务工作会议日前在西安召开。省民政厅厅长郭社荣提出，未来一段时间，我省将大力推进养老服务业“放管服”改革，大力推进公办养老机构改革，大力推进“互联网+养老”改革，大力推进多业态融合改革，坚持用改革创新促进养老服务业加快发展。

郭社荣指出，我省养老服务政策制度体系不断完善，多元化养老服务体系初步建立，养老服务改革步伐加快，养老院服务质量不断改进，养老服务人员队伍建设不断加强。当前，我省养老服务业发展面临着发展动力不足、服务供给和需求不匹配等矛盾。解决这些矛盾，从根本上要靠改革创新。要站位新时代，不断适应时代要求，创新工作思路，紧盯目标任务，突出重点难点，狠抓工作落实，加快推进养老服务业转型升级，重点突出抓好政策引领、兜底保障、建好体系、医养结合、质量提升、建强队伍六个方面工作。大力推进养老服务业“放管服”改革，大力推进公办养老机构改革，大力推进“互联网+养老”改革，大力推进多业态融合改革，坚持用改革创新促进养老服务业加快发展。

(来源：华商报)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/57788>

安徽：合肥智慧养老中心落地新站高新区 配套医疗用房，护理公寓

配套医疗用房、护理公寓、养老公寓……11月19日，记者从合肥市规划局获悉，合肥市拟在新站高新区境内新建合肥市智慧养老中心。该项目选址位于李湾路与谷河路交口东南角，目前正在进行规划方案批前公示。

合肥市智慧养老中心项目位于新站高新区三十头社区，选址李湾路与谷河路交口东南角。该项目规划方案在今年8月3日经过合肥市规划局专家会，今年9月6日又经过合肥市规划委员会主任办公会会议讨论研究，拟同意合肥市民政局合肥市智慧养老中心项目总体规划方案。

公示显示，该项目规划用地面积53333.33平方米(约合80亩)，总建筑面积为69728.92平方米，其中地上总建筑面积为53631.62平方米(计容建筑面积为53631.62平方米)，地下总建筑面积(不计入容积率)为16097.3平方米，容积率为1.01，建筑密度为21.85%，绿地率为40.01%，用地性质为社会福利设施用地(A6)。

这个智慧养老中心今后都有哪些设施呢?记者了解到，配套医疗用房，护理公寓(包含活动室、护理中心)，养老公寓都会有。同时，还有一栋服务综合楼，包含活动室、厨房和餐厅、数据处理中心、展厅等。此外，机动车停车位535个，其中地上机动车停车位133个，402个地下停车位(配建54个充电桩车位)。非机动车停车位935个。

目前，合肥市智慧养老中心项目正在进行批前公示。周边单位及住户如果对规划方案有异议，可以尽快以书面形式与合肥市规划局联系。公示期满之后，合肥市规划局将综合分析有关单位和住户的意见，并根据有关技术规划和规定，给予办理规划许可手续。书面意见可以反馈至合肥市文忠路999

号新站管委会 B1-119 室或 B1—118—1 室。

前段时间《合肥市构建多层次养老服务体系(2018—2020 年)行动计划》出台。该计划提出，合肥市将创新发展智慧养老。到 2020 年底，基本建成合肥市养老服务综合平台，方便公众浏览查询行业内容和服务信息。

同时，运用物联网、大数据、云计算等现代信息技术，广泛开展人工智能产品，力争到 2020 年，实现居家和社区智慧养老服务全覆盖。创建 1 个智慧养老示范县(市)区，20 个智慧养老示范街道、50 个智慧养老示范社区。此外，在 2020 年底，全市完成不少于 500 户的老年人家庭智能安防设备安装。

(来源：江淮晨报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/57789>

浙江：绍兴首个智慧养老体验馆开放 智能设备一应俱全

日前，诸暨市智慧养老体验馆在暨阳街道上江东社区向老年市民开放，这也是目前绍兴市首个面向老年人推出的智慧养老项目，包含慢性病管理、居家健康养老、个性化健康管理、互联网健康咨询、生活照护、养老机构信息化服务等健康养老服务。

体验馆分为出行代步辅具区、智慧养老信息平台、智慧养老信息处理中心、智能家居体验区、日本进口辅具体验区、浴厕适老化改造体验区、中医理疗体验区等。浣东小湖的方阿姨逐个区都体验了一下，不由感叹现在的设备真是先进，特别是中医理疗体验区红外线高桶沐足桶，觉得特别适合老年人冬天使用，对关节疼痛有舒缓的作用。

出行代步辅具区还摆放着智能轮椅、智能拐杖适合不同人群的需要，智能家居功能区摆放着智能手表、智能手环、智能呼吸灯、智能插座、一键呼叫器、无线红外探头等先进设备。

值得一提的是，智慧养老信息平台可以和老人家里的床连接，不仅可以全面负责监控老人们的各项需求，随时为他们提供相应的服务。当老人躺在床上时，就能随时监测生命体征。一旦老人身体有异常状况，系统就能接收到相关信息，及时提醒工作人员做出反应，为常年卧床的老人提供安全保护。

据了解，新开放的智慧养老体验馆作为推进智慧养老服务的载体和渠道，定位于智慧居家养老，以“活力老人+居家养老服务+康养保健”为服务组合，融合互联网、物联网等信息技术，满足养老服务 and 社区服务需求。

(来源：温州晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/57790>

智慧养老综合管理方案解析

近十年 65 岁及以上人口逐年增加，人口红利逐渐消失，人口红利的消失，意味着人口老龄化的高峰即将到来和创造价值的劳动力减少，因此，养老问题的严重性和必要性浮出水面。

一、概述

(1) 中国人口老龄化现状

2015 年中国 0-14 岁人口为 22681 万人，2015 年中国 15-64 岁人口为 100347 万人，2005-

2010年中国0-14岁人口逐年下降，2010年0-14岁人口达到近十年最低值，为22259万人。2015年中国65岁及以上人口为14434万人，近十年65岁及以上人口逐年增加，人口红利逐渐消失，人口红利的消失，意味着人口老龄化的高峰即将到来和创造价值的劳动力减少，因此，养老问题的严重性和必要性浮出水面。

(2) 对老年人尤其是高龄老人的生活照料、康复护理、医疗保健、精神文化等需求日益凸显，养老市场日趋扩大。

联合国《世界人口统计》指出，2010年到2050年间，全球60岁以上人口将由11%上升到21.9%，而中国则由12.3%上升到31.1%。这意味着中国在未来40年里的老龄化增长程度十分惊人。根据中国老龄科学研究中心调查，当前城市老年人中42.8%拥有储蓄存款，2020年我国仅离退休人员可用于购置住宅的资金可达2.8万亿元，2030年达到7.3万亿。随着我国步入老龄社会，老年人对待晚年生活的观念和态度也在逐步发生变化。中国每年国有企业离退休职工快速增长，其中大部分职工对第二居所，养老居所有强烈需求和消费能力。目前养老服务总量不足，养老床位总数仅占全国老年人口的1.59%，不仅低于发达国家5%—7%的比例，也低于一些发展中国家2%—3%的水平。

(3) 国家政策 — 国家政策鼓励发展养老服务设施。

2013年7月1日起，我国将实行修订后的《中华人民共和国老

年人权益保障法》(以下称为《老年法》)。《老年法》中，提出将老年人的宜居环境作为一项保障权宜，各级人民政府应当根据经济发展水平和老年人服务需求，逐步增加对养老服务的投入。各级人民政府和有关部门在财政、税费、土地、融资等方面采取措施，鼓励、扶持企业、事业单位、社会组织或者个人以新建、改建、租赁等方式兴办养老服务设施。

国务院关于印发“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划的通知。文件要求，实施“互联网+”养老工程。支持社区、养老服务机构、社会组织和企业利用物联网、移动互联网和云计算、大数据等信息技术，开发应用智能终端和居家社区养老服务智慧平台、信息系统、APP应用、微信公众号等，重点拓展远程提醒和控制、自动报警和处置、动态监测和记录等功能，规范数据接口，建设虚拟养老院。

工业和信息化部 民政部 国家卫生计生委关于印发《智慧健康养老产业发展行动计划(2017-2020年)》的通知，文件要求，智慧健康养老利用物联网、云计算、大数据、智能硬件等新一代信息技术产品，能够实现个人、家庭、社区、机构与健康养老资源的有效对接和优化配置，推动健康养老服务智慧化升级，提升健康养老服务质量效率水平。

目前监护老年人最直接的方法就是利用视频图像监控设备进行远程监控，但是这种方式侵犯了老年人的个人隐私，干扰了老年人的正常生活。针对以上问题，本方案设计了基于Gps/北斗+LBS+A-Gps+Wifi定位技术的物联网平台，平台使用穿戴式的手表定为定位终端，集合无线拉绳告警、人体活动探测器，智能床垫，智能健康设备，在保护老年人隐私的前提下，在有异常情况下，自动出发报警提醒，再触发监控画面开启，且使得在老人发生安全问题时，能够给老年人提供准确的定位和最及时的救护!

二、系统应用

2.1 系统总体架构



图：总体架构图

总体技术架构方案说明：

系统运用各种先进的信息技术（物联网、互联网、移动互联网技术、智能呼叫、云技术、GPS 定位技术等），创建“系统+服务+老人+终端”的智慧养老服务模式，并且涵盖了机构养老、居家养老、第三方服务商、等多种养老形式。通过跨终端的数据互联及同步，连通各部门及角色，形成一个完整的智慧管理闭环，实现老人与子女、服务机构、医护人员的信息交互，对老人的身体状态，安全情况和日常活动进行有效监控，及时满足老人在生活、健康、安全、娱乐等各方面的需求。

系统综合运用信息平台技术、智能物联网集成技术、网络数据传输技术等，满足智能要了数据信息服务要求，建立统一存储、统一应用、统一管理的信息服务体系。

系统利用数据接口和转换技术，与智能化检测设备集成，准确、可靠、方便的获取健康体检数据。

针对政府、机构、第三方服务商、老人家庭提供不同的平台入口，满足领导、运营人员、护工、老人、子女日常工作、生活需求。

系统预留与智慧医疗管理系统、健康管理系统对接接口。

2.2 智慧养老机构综合管理平台

运营管理平台支持运营人员完成日常机构运行工作，主要包括咨询接待、居住管理、档案管理、护理管理、员工管理、床位管理、费用管理以及基础数据管理等。具体内容如下：

- 1、中央控制平台：房态图、老人信息统计。
- 2、查询台：机构介绍、床位及入住情况介绍、护理级别及服务介绍。
- 3、接待管理：咨询接待、床位查询、房态图、预定管理、入住管理、换床/转房、请假外出、请假审批。
- 4、老人档案：基础档案、健康档案。
- 5、护理管理：护理记录、老人生活记录、交接班管理、护理员-床位、床位-护理员、护理员-老人。
- 6、员工管理：护理人员管理。
- 7、统计分析：护理情况统计、信息统计、入住统计。
- 8、床位管理：楼宇管理、房间管理、床位信息、床位查询
- 9、数据维护：房间类型、护理级别、护理项目类型、护理项目类型老人生活记录类型。
- 10、费用设置：系统费项定义、月费用标准定义、入住费项初始定义、仪表收费标准、房间仪表管理、阶段性费用设定、合并分组设置、消费服务记录、预付款管理。
- 11、平台管理：用户管理、机构管理、角色管理、用户角色分配、角色权限分配、异常处理。

2.3 智慧养老居家综合管理平台



居家养老管理子平台支持运营人员完成居家养老日常工作，主要包括会员管理、健康管理、风险评估、定位管理、睡眠管理、物联网管理、员工管理、统计分析、基础数据维护。具体内容如下：

- 1、健康管理：健康档案、健康评估、健康体检、健康干预随访、慢病专项管理、健康数据录入、健康中心、家庭医生等模块。
- 2、会员管理：用户档案、会员卡管理、会员档案、充值/退卡、消费管理、主动关怀、商品购买等信息
- 3、风险评估：缺血性心血管病风险评估和中医体质评估，可以对会员进行定性的评估。
- 4、定位管理：定位信息管理、紧急呼救、即时定位、行动轨迹、电子围栏，安防告警、接警处理。
- 5、睡眠管理：通过睡眠监控设备实现对老人睡眠状态、起床/离床时间、无呼吸次数等信息的健康。
- 6、物联网管理：一体机设备管理、理疗设备管理、养生设备管理一卡通管理、智能手表设备、睡眠健康设备管理。
- 7、员工管理：健康管理师的维护、审核等，只有通过资质审核及备案的健康管理师或医生方可上线为会员提供健康服务。
- 8、统计分析：检测情况统计、一体机检测情况统计、会员交易查询、会员消费统计等，通过对业务数据进行统计分析，为管理层提供决策支持服务。
- 9、基础数据维护：会员等级、服务项目以及会员服务的设置，满足不同居家服务机构运营工作需要。
- 10、日间照料：接待管理、老人管理、入托管理、收费管理、员工管理、资料管理等模块内容。

2.4 智慧养老第三方服务管理平台（家政服务）

第三方服务平台主要为居家养老单位及第三方服务商提供如下功能，包括：服务商管理、客户管理、服务项目管理、服务人员管理、合同到期提醒、体检到期提醒、保险到期提醒、服务订单受理、服务工单管理、服务工单执行、服务工单评价。具体内容如下：

- 1、服务商管理：为居家养老单位提供整合第三方服务资源入口，用于维护居家养老单位整合的第

三方服务商提供的项目以及服务的人员信息。

2、客户管理：针对呼叫中心接入的客户，对其客户信息进行维护及管理。

3、服务项目管理：查看居家养老单位整合的所有服务商所提供的项目信息，包括服务内容、收费、联系方式等。

4、到期提醒：针对服务人员合同、体检以及保险信息进行维护并提供服务商相关信息到期日。

5、服务人员信息：展示服务商所有服务人员基本信息及详细信息，并根据服务人员评价及之前接单情况进行排序。

6、服务订单受理：呼叫坐席人员通过呼叫中心获取客户详细需求内容，并可根据客户需求下发服务工单。

7、服务工单管理：第三方服务商通过服务工单管理，维护当前工单信息用于管理工单的各类状态。

8、服务工单评价：对已完成的工单进行客户回访，并完成工单的最终评价。评价结果将作为后续服务人员登记评价的依据。

9、呼叫中心：采用云呼叫方式进行部署，实现呼叫弹屏、语音记录等问题。

10、政府监管系统接入：政府相关部门可查看老人、服务商、志愿者、工单、营业额等统计；可清楚掌握项目具体情况。

系统运用信息化管理手段，采用创新的管理模式和经营理念，通过中控平台、运营管理平台，结合 PC、智能手机等终端设备，通过接待管理、床位管理、健康管理、工作安排、财务管理、数据维护、信息统计等模块将工作流程融入到信息化平台当中，提升机构运营水平。

（来源：今日头条）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/57791>

养老培训

破题养老服务人才之困 守护“夕阳红”

“养老服务业是夕阳事业，也是朝阳产业。核心是做好服务，而服务的关键在于人才。”这是昨日圆满闭幕的江苏国际老博会上与会专家达成的共识。记者采访发现，本届展会针对养老服务人才的培养与发展开设了“养老服务人才交流区”，并配套设置了相关主题论坛。

高校教学细分需求 抓好人才“基本功”

“不同特质的老年人对养老有不同需求，这就需要我们细分刚性需求，分门别类培养对口人才。”钟山职业技术学院卫生与健康管理学院院长孙国庆举例说：“健康老人在养老中最关心的是防治慢病，对此，我们会从体质、营养、运动、慢病调理等方面对学生展开健康知识技能的教授；对于失能失智老人来说，临终关怀就是他们的刚性需求，老年康复、老年护理、老年心理调适等技能就显得尤为重要。”孙国庆介绍，目前学院按照“75%的医养类课程+25%的管理类课程”设置人才培养方案，打造以老年服务与管理、康复治疗技术、护理等为核心的大健康专业群，师资主要来源于医学、护理、社工、心理及管理等相关专业或方向。

记者了解到，除了钟山职业技术学院，徐州幼儿师范高等专科学校、江苏工程职业技术学院等高职院校均围绕老年人养老需要对老年服务与管理、老年保健与管理等涉老专业进行“试水”。

探索现代学徒制 破解人才培养瓶颈

2012 年起毕业的 0.8 万名高职学生中有 80% 已跳槽到其他工作岗位，为老服务人才普遍从业时间短，从业时间 5 年以下的占从业总人数 70% 左右；职业院校招生严重困难，在校生规模小，还有 10 个省份开设老年服务与管理专业或专业方向的高职院校几乎空白……在当下为老服务巨大的人才缺口背后，是相关职业院校人才培养严峻的形势。

“传统的人才培养模式已难以满足养老产业高质量发展的要求。”长沙民政职业技术学院老龄产业系主任罗清平表示，好在，2015 年，教育部进行现代学徒制试点，从而为人才培养注入了新的动力。“通过现代学徒制的培养模式，既可以带动群内各专业协同发展，因地制宜进行培养创新，推动政校行企协同，也可以带动整个专业集群建设与发展，推动产教深度融合。”

在江苏，一批院校和企业显然也注意到了这一新模式，纷纷开启探索之路。江苏经贸职业技术学院党委委员、纪委书记刘晓宾告诉记者，作为省级老年产业人才培养基地，江苏经贸职业技术学院在 2015 年就与九如城养老产业集团深度融合，率先开启 PPP 办学模式创新，共建了江苏经贸九如老龄产业学院。

提升职业认可度 填补人才需求缺口

北京社会管理职业学院老年福祉学院院长杨根来说，养老服务业人才队伍大致可以划分为管理人才、专业技术类人才、服务类人才、后勤保障人才四大类，由此衍生出了行政管理人才、机构经营管理人才、医师、护士、养老照护师、康复师、社会工作师、营养师、心理咨询师、失智老人照护员等专业细分人才。“参照国际上通行的 3:1 标准推算，按照保守数字估算，目前我国仅对护理员的需求就有 1200 万人左右。由于各种原因，全国养老服务业相关专业在校生总数估计仅有数千人，可谓杯水车薪。”

江苏悦华养老产业有限公司董事长黄桂华同样表示，为老服务人才培养不应只有高校行动，而应动员全社会，让更多的人从事养老事业。对政府来说，可以给予更多优惠和扶持，在全社会营造养老服务业发展的良好氛围，提升职业认可度。

（来源：江苏经济报 作者：洪姝翌 刘菁）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/531/id/532/aid/57792>

健康管理

数字化医疗助推健康管理

导语：宏观上的健康管理应该管控一切影响健康的风险因素，以持续保持促进全民健康状态，为此，就需要为每个人建立可实时检测、客观真实、动态连续的健康档案，这就离不开数字化医疗，特别是离不开大数据的支持。

宏观上的健康管理应该管控一切影响健康的风险因素，以持续保持促进全民健康状态，为此，就需要为每个人建立可实时检测、客观真实、动态连续的健康档案，这就离不开数字化医疗，特别是离不开大数据的支持。中国健康管理协会会长郭渝成在近日举行的京东方全球创新伙伴大会·2018 智慧

健康服务论坛上表示，互联网+医疗的核心内容是大数据，是医疗的数字化。

郭渝成说，只有通过云计算、大数据、物联网、互联网、人工智能等新一代数字技术，才能让档案活起来、动起来、用起来。依靠互联网和远程通讯技术，实现资源共享、培训指导，解决医疗健康资源不均衡的问题，使百姓真正享受到公平可及的健康服务。而构建全民健康管理体系，转变健康观念是核心，营造健康文化是重点，开展试点工作是策略。

解放军总医院健康管理研究院主任曾强认为，可以在移动互联网上通过健康问卷制定各种体检套餐，检查项目制定 1+X 模式，根据客户不同的病症实现体检的个性化。在健康管理过程中，通过移动医疗实现导诊服务、检后提醒服务以及风险评估和健康干预。今后，慢病管理费用有可能会越来越多地被保险公司支付，基于数字医疗和保险支付做支撑，健康管理就能落地了。

中日友好医院远程医疗中心主任卢清君表示，医疗质量与今天的数字化医疗密切相关。如果没有一个好的病历，问诊不清楚、体检不准确，专家就无法坐诊。而这些需要靠医生的行为，靠技术、互联网信息系统集成数据，结合起来才能形成人工智能大数据。如果能通过互联网医院，把技术引进来，把医疗、教育、科研、重大疾病防控等学科建设推升上去，就能帮助医院管理者更好地管理和决策。

京东方高级副总裁、智慧健康服务事业联席首席执行官张伟表示：“如果没有数据支撑，无论疾病诊断、治疗、健康管理，都是没有目的的行为。今后医疗的发展，尤其是医疗保险发展，一定是基于数据进行支付”。他说，数字化医疗的核心一是物联，二是以人为中心。京东方将以数据的互联共享为核心，通过布局产业基地和数字医疗物联网平台，形成健康、诊疗、研发以及支付数据等的协同联动，建立数字化整合医疗服务体系。

(来源：人民日报海外版 作者：珏 晓)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/627/aid/57793>

国内首部关注“临终关怀”话剧亮相上海艺术节-《生命行歌》直面生命尊严 生命价值

日前，由上海戏剧学院、中共上海市金山区委宣传部、上海上艺戏剧社共同出品的原创话剧《生命行歌》，在上戏实验剧院亮相第 20 届中国上海国际艺术节“改革开放 40 年”展演板块。

该剧直面死亡话题，聚焦死亡质量和尊严，倡导健康的生死观，是国内首部关注“临终关怀”的现实主义题材的话剧。本剧由上戏五代艺术家共同创作演出，为上海的戏剧舞台繁荣景象增添了浓墨重彩的一笔。

该剧于今年 6 月进行了预演，引起观众的热烈反响，出现了座无虚席、一票难求的演出盛况。

国内舞台首次呈现临终关怀

该剧从当下现实生活出发，以临终关怀为切入点，讲述 5 个不同社会阶层和生活阅历的老人在一家安宁病房发生的感人故事，诗意地展示了人生“终曲”的祥和与暖意，诠释了人如何在生命的最后一段里程中与自己的内心和谐相处。

剧本数易其稿，体现出思想精深、艺术精湛、制作精良为导向的创作原则。

由于题材上的开拓性，首演至今，该剧先后入选文化和旅游部 2018 年度剧本扶持工程剧目和全国优秀现实题材舞台艺术作品展演剧目，并获得 2018 年上海市重大文艺创作文化发展基金会资助项目。

预演之后，剧组进行了总结，并广泛听取建议，从编导演、舞美、音乐等各方面进行精心打磨，努力打造成一部现实主义精品力作，为本届中国上海国际艺术节、为上海的戏剧舞台添彩。

国内戏剧界专家高度评价

预演后，国内戏剧界专家们给予《生命行歌》高度评价，认为该剧是一部在表现现实题材方面具有艺术敏锐度、题材领先性和创作创新性的话剧，也是一部近年来不可多得的、记录时代精神的好作品。

中国评论家协会主席仲呈祥说：“这是具有标志性意义的话剧作品。在此之前，中国出现了很多表现老年题材的舞台艺术、影视艺术作品，主要是关怀老年人的生命，但这个作品上升到了哲学高度，写的是对生命的终极关怀，在人类学和哲学思维的层面上前进了一步。不仅是个体生命的行歌途中要尊老尽孝，更重要的是写了人要正确地对待死，要有尊严地死。人类应该有一种自觉的意识去对待生死，去引领人们做有尊严的人，做有诗意的、懂得审美的人。”

现实生活是最丰沛源泉

我国已成为老年型社会，安宁疗护是必须面对的一个现实问题，也是面对社会快速老龄化趋势的最佳伦理选择。对此，本剧导演查明哲说：“从现实的生活里寻找到应该做的事情，应该表达的题材。对于生命尊严和生命价值的思考，作为戏剧工作者应该有我们自己的方向。国家现在需要我們这样做事。”

本剧创作实力雄厚，特邀前国家话剧院副院长、一级导演查明哲执导，上海戏剧学院二级教授陆军与顾月云担任编剧，上戏伊天夫教授及潘健华教授分别担任舞美灯光设计、人物造型设计；著名音乐制作人刘卓担任音乐总监。演员阵容也是实力强大，上戏五代艺术家同台演出，其中既有以 80 岁高龄的表演艺术家“戏痴”刘子枫等为代表的老一辈艺术家，也有以刘婉玲等为代表的中生代实力派演员，还有以胡可女等为代表的上戏新生代。

该剧的出品单位也非常有特点，上海戏剧学院、中共金山区委宣传部、上艺戏剧社，这三方的合作，将火热鲜活的生活素材，专业的艺术创作与灵活的制作运作很好地整合起来，为繁荣上海原创舞台剧做了一次有益的尝试，提供了新时代剧目生产的一种值得继续探索的方式。

（来源：时下要闻）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/627/aid/57794>

互动养老

旅居养老或成风尚 适老化改造标准亟待出台

即使现在适老化改造的从业者数量逐渐增加，但整体对适老化改造本身还缺乏完整的认知，“还需要建立一个统一的行业标准。”

“城市中健康活跃的低龄老人有钱、有闲，需求也更多层次、多样化。”全国工商联房地产商会名誉会长聂梅生近日在广州举行的“中国养老破局战略模式论坛”上强调。“旅居养老逐渐成了健康老人退休生活的风尚之一。”但目前，我国养老地产包括养老院、老年公寓、养老社区以及旅居养老基地，其适老化居住设计尚处于初步发展阶段。在如何找到一条可持续的适老化居住和管理模式，依然要付出艰苦努力。

根据第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查，低龄段(60~69岁)占老年人口 56.1%，达 1.25 亿。在全国 2.22 亿老年人中，去除 4063 万失能半失能老人以及 3100 万高龄老人，全国至少有 1.5 亿中低龄的健康活跃老人。另外，根据全国老龄委的一项调查估算，2015 年有 8.24 亿人次的老年人外出旅

游，老年人已成为中国旅游市场重要的“一极”。

全国工商联房地产商会总规划师姜乃琳表示，旅居养老已成为老年人的一种生活方式。“但既有的服务设施远不能满足日益增长的旅居养老需求，如适合老年人日常居住的无障碍道路、防滑地面、救护设施的标志标识、适老化智能系统以及照明。”

无论是在建筑设计或园林规划方面，还是在房屋的标准配置上，养老地产更强调适老化设计，即更偏向于符合老年人相关的建筑产品开发，更符合老年人的护理康复、文体活动、餐饮服务以及日常起居的行为习惯。

建设适老化居住环境是养老地产的一大建筑挑战。从事居家适老化改造的北京安馨养老产业投资有限公司创始人鄂俊宇表示，适老化改造需要从居住空间、居住社区和城市无障碍这三个空间体系来打造一个适老宜居的环境。

“以老人跌倒为例，进行适老化改造不仅是为了降低跌倒风险，更是为了让老人有能力地预防跌倒，”他说。“可现在的问题是，依旧有不少老人在跌倒后也没有意识到家里需要做适老化改造。”除了迫切需要提高对适老化改造的意识以外，鄂俊宇补充，即使现在适老化改造的从业者数量逐渐增加，但整体对适老化改造本身还缺乏完整的认知，“还需要建立一个统一的行业标准。”

北京寸草关爱管理咨询有限公司公司总经理王小龙也表示，在谈及老年人居住议题时，首先要明确老年人的核心是“人”。为此他提出了“融合式养老模式”建议，基于“在地老化”原则，以“位置嵌入、功能相容、服务整合”为特色，打造居家、社区和机构养老有机融合的资源平台，形成个人、家庭、社区和机构等多元化服务供给的有机结合。

此外，全国工商联房地产商会副会长张雪舟谈到适老化居住时强调，“在讨论为老人建设一个健康适合养老的居住环境时，不妨这样想，我们是在为把所有人、为自己的居住环境建设得更加健康、更加环保。”

（来源：21 世纪经济报道）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/561/id/622/aid/57795>

养老金融

打造有生命力的养老目标基金

作为养老保障体系第三支柱的重要工具，养老目标基金备受各界关注。继第二批养老目标基金获批之后，新一轮的养老目标基金答辩也陆续展开。业内人士预计，养老目标基金推出的节奏有望加快。

长信基金养老 FOF 投资部总监邓虎今年将研究重点转向了养老基金。日前，他向记者详细介绍了长信基金在养老产品上的布局，以及对于美国养老基金模式的一些独到思考。

应树立正确的投资理念

据邓虎介绍，长信基金目前已上报了偏积极投资风格的目标风险基金，也开发了目标日期基金。

随着首批养老目标基金的陆续发行，一些大中型基金公司在如何树立正确的养老投资理念上做了许多推广。相比首发规模，基金公司在发行养老目标基金时更注重户数，鼓励投资者以定投的方式参与。

邓虎认为，长远来看，投资人如果能够树立正确的投资理念，也有利于 A 股市场的健康发展。

不过，在第一支柱在整个养老体系中占比较高的情况下，居民再进行第三支柱的养老投资，是否

会影响到未来的消费能力?邓虎认为,这需要未来相关政策进行通盘的考量。

美国养老基金发展得很成功,邓虎认为,这与其人口增速长期维持在较好水平上有很大关系。此外,他认为,真正判断美国养老FOF是否成功,还需要经历一轮较长熊市的考验。

从2006年开始,美国养老FOF快速增长。从2006年至今,美国股市只在2008年出现了较大的回调,此后不仅收复失地,还出现了长达10年的牛市。

考虑到定投的因素,邓虎认为,美国居民在2008年之前可能投资的金额并不多,而且在2008年低点继续定投,之后美股走出了长牛。如果美股后市出现较长时间的回调,那么,美国养老FOF以及养老FOF机制将经历一轮考验。这也是一个很好的观察契机,看看这些养老产品究竟是借助长期牛市做起来的,还是真正具备独特的生命力。

邓虎强调,目前国内较为追捧美国的养老机制,但这需要进行更加深入和更为长期的观察,怎样落地能够更加符合中国的市场环境,打造出有生命力的养老产品,是各家基金公司应该思考的命题。

相对看好债券资产

谈及对于后市大类资产配置的看法,邓虎表示,从股市、债市以及商品三个维度来看,相对看好债券资产。

就股市而言,邓虎认为,虽然A股市场回调幅度较大,但未来两三个季度上市公司盈利增速存在进一步下降的可能。这意味着,部分股票的低估值可能反而会进一步提升。

近期不少机构资金借道ETF抄底,邓虎认为,目前ETF具备相对配置价值,但能否取得绝对收益还有待观察。

对于债券类资产,邓虎认为,股债存在“跷跷板”效应,虽然今年利率债涨幅可观,但目前其收益率中枢还处于历史中游水平,依旧具备较好的性价比。对于信用债,邓虎则较为谨慎。

近期美国股市波动剧烈,邓虎认为,“牛转熊”不会那么快到来,未来美国股市的波动性会加大,参与难度会较之前提升。

此外,他判断,美国经济触顶回落是大概率事件,美国加息周期步入后半程也会对各类资产造成一定影响。不过,在美国经济下行之前,是否会走向过热并带动通胀上行,从而带动商品价格走高,则需要继续观察。邓虎认为,如果美国经济出现过热,中国经济明年可能出现输入型通胀,从而对债券市场造成一定压力。

对于市场关注度较高的黄金,邓虎认为,目前美国加息进程还没有结束,黄金还没有到最佳配置时点。当美国加息周期进入尾声时,黄金的配置价值才能够更好地体现出来。

(来源:证券之星)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/570/aid/57796>

养老金第三支柱发展“风起” 公募基金迎来重大机遇

养老金事关国计民生。近年来,我国养老金政策密集出台,基本养老金、职业年金相继开始市场化投资运营,个人养老金启动试点,养老金第三支柱发展“风起”。

作为公募基金中的“新丁”——养老目标基金受到市场高度关注,也标志着公募基金迎来了重大机遇。证监会副主席李超介绍,截至目前,证监会已先后批设26只养老目标基金,其中5只已经结束募集并开始投资运作,吸引投资者超过了18万户。

乘着养老金第三支柱发展的机遇,公募基金将如何服务我国的养老事业?在近日举行的第二届“养老金与投资”论坛上,业内大咖亮出了自己的观点。

论坛上,李超明确表示,证监会正在制定个税递延养老账户投资公募基金业务的规则,并配套完善信息平台建设;同时,加强产品储备,将养老目标基金及部分长期运作规范、投资风格清晰的公募

基金纳入投资范围。

“证监会将进一步引导长期投资行为，培育专业机构投资者，为各类养老金的投资管理创造良好的市场环境。”李超说。

中国人民大学教授董克用指出，个人养老金发展对基金业有四大影响：一是引导国民从“储蓄养老”转向“投资养老”；二是有助基金行业“基金赚钱基民不赚钱”的怪圈；三是引导行业落实长期投资和价值投资；四是基金行业培育长期稳定客户。

“第三支柱信息平台应该定位于我国养老金制度基础设施，平台作为制度运作的枢纽工程，应兼顾开放性和统一性。”董克用还建议，个人养老金制度建设应进一步扩大税收优惠力度，提高制度覆盖面，同时加强投教工作，将养老金融教育纳入国家老龄化工作大局。

上海东方证券资产管理有限公司总经理任莉表示，公募基金在投资管理和客户服务过程中积累的经验可以更好地应用在个人养老投资业务中。通过投资者教育和产品设计可以改变投资者不理性的投资行为，更注重长期回报。

任莉说，希望以投资管理挖掘价值、客户服务传递价值，最终帮助投资者实现价值，全力以赴为人们实现更有尊严的养老贡献力量。

截至 2018 年 9 月末，我国基金业受托管理社保基金、基本养老保险、企业年金等各类养老金已达 1.66 万亿元，是我国养老金市场的主要投资管理队伍。

（来源：新华社）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/570/aid/57797>

社会保障

贵州省今年两次提高城乡居民基础养老金标准

我省今年两次提高城乡居民基础养老金标准 惠及 488 万 60 岁以上城乡居民

日前，记者从贵州省人力资源和社会保障厅获悉，今年我省两次提高城乡居民基本养老保险基础养老金标准，惠及我省 488 多万 60 岁以上城乡居民，预计补发基础养老金约 10 亿多元。

11 月 1 日，经省委、省政府同意，省人社厅、省财政厅联合印发《关于 2018 年提高全省城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准的通知》，将全省城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准调整提高。第一次调整时间为 2018 年 1 月 1 日，将城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准在原每人每月 70 元基础上提高至 88 元。第二次调整时间为 2018 年 10 月 1 日，在原每人每月 88 元基础上提高至 93 元，两次调整共增加 23 元，提高幅度为 32.86%。

同时，《通知》明确要求本次增加的基础养老金金额，不得冲抵或替代各地原自行提高的基础养老金。省人社厅相关负责人介绍，这是自 2015 年首次调整后的再次增加，充分体现了党中央、国务院和省委、省政府对广大城乡居民的亲切关怀，将惠及我省 488 多万 60 岁以上城乡居民，预计补发基础养老金约 10 亿余元。

据了解，2009 年和 2011 年，我省分别启动了新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险试点，并于 2012 年全面实施。为推动城乡一体化进程以及适应城乡人员流动的需要，2014 年 6 月，贵州省人民政府印发《贵州省城乡居民基本养老保险实施办法》，将两项制度进行整合统一实施。城乡居民基本养老保险主要覆盖农村居民和城镇“干居民”，目前我省已有 1790 万人参加了该保险，60 周岁以上领取养老金人员已达 488 多万人。

(来源: 贵州日报)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/57798>

老年说法

“银发卧底”反欺诈 找准了“七寸”

今年 7 月, 宁波市市场监督管理局在打击保健品欺诈和非法会销活动中, 联合有关部门在全市范围内组建了一支“银龄志愿者”队伍帮助搜集线索并卧底取证。到目前为止, 宁波已经有 600 多名这样的志愿者(11 月 7 日浙江在线)。

那些卧底老人大多有过上当受骗的经历, 既有经验, 又有一定的警惕性, 招募后经过统一培训, 成为“银发卧底”, 担任“情报员”, 容易把握线索, 固定证据, 协助执法部门精准打击保健品欺诈和非法会销活动, 可谓打蛇打在了“七寸”。

相对而言, 老年人较容易上当受骗, 许多明眼人一眼就能看穿的老套骗局, 老年人却非常容易中招, 这导致针对老年人的欺诈案件呈多发性、高发性趋势。不少老年人法制意识薄弱、防范意识欠缺、维权能力弱化、接受信息渠道狭窄, 一些不法之徒通过赠送物品、义务看病、专家讲座、认干爹干妈等方式, 诱导老年人放松警惕, 致使一些老年人心甘情愿地落入骗子布下的圈套。

保健品欺诈和非法会销令人痛恨。随着媒体连篇累牍揭露, 子女苦口婆心劝告, 监管部门重拳打击, 保健品欺诈和非法会销活动越来越隐蔽, 手段越来越狡诈。执法部门想要人赃俱获抓现行很不容易。更有甚者, 有的诈骗团伙在作案前会做足相关“功课”, 企图蒙混过关; 有的聘请所谓法律顾问, 专门研究法律法规条文, 炮制种种应对方法, 逃避打击。

建立一支“银龄志愿者”反欺诈队伍, 除了能够不断打击保健品欺诈和非法会销活动外, 还有利于提高老年人对保健品的正确认识, 引导身边更多的老年人辨识骗局。

(来源: 鲜闻热播)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/606/aid/57799>

小区居民曾被推销“以房养老” 涉案房屋仍存抵押权问题

记者随机进入 3 栋居民楼, 发现楼道内贴满小广告。多位居民告诉记者, 小区里房产抵押贷款、投资理财产品推销的情况屡见不鲜。一位居民说: “此前在小区里遇到过‘以房养老’项目的推销, 这么好的事情, 即使合法我也感觉有问题。”

以“养老理财”为名“忽悠”老人将房产抵押, 并将房屋处置权通过公证的方式转让。此案核心人物广艳彬已于 2017 年 2 月被北京市二分检批准逮捕, 案件正在审理之中。

此案发生后, 北京方正公证处被责令停业整顿。北京市司法局此后发文明确, 公证机构为 60 岁以上老年人办理赋予强制执行效力公证或涉及不动产的委托公证时, 老年人必须由成年子女陪同, 办证过程必须进行录像, 并附卷备查。

此类诉讼维权律师贾娜介绍, 本案中老人签署文件中的《具有强制执行效力的债权文书公证书》、《委托书》等均约定, 出借人作为债权人, 有权在老人不还钱的情况下, 不通过法院起诉, 直

接向法院申请强制执行，再通过委托将老人的房子以超低价转手。

此外，贾娜介绍，高女士案件中出现的龙某与何某，还在其他老人的民事官司中以不同的身份出现。

“所有权的问题解决了，后面还有抵押权的问题。”高女士的代理律师胡伟楠说，目前已经就此准备了抵押权的诉讼，随时可以启动。

由于刘某购买房屋后又抵押给了李某，并获得借款 270 万，审判长赵佳表示，如果李某对涉案房屋的抵押权设立合法有效，在房屋重新过户到高女士名下后，李某可继续对涉案房屋享有抵押权，高女士如果认为抵押权设立是有问题的，只能另行起诉要求确认抵押权无效。

■ 探访

小区居民曾被推销“以房养老”

9 月 12 日下午，记者来到涉案房屋小区，一位男子举着“全权委托买房、卖房、房产抵押贷款”字样的广告牌，向来往路人介绍相关业务。

记者随机进入 3 栋居民楼，发现楼道内贴满小广告。多位居民告诉记者，小区里房产抵押贷款、投资理财产品推销的情况屡见不鲜。一位居民说：“此前在小区里遇到过‘以房养老’项目的推销，这么好的事情，即使合法我也感觉有问题。”

“如今岁数大了，子女也都提醒我，出门带个零花钱就够，千万不要带存折。投资理财高收益、医疗保健能长生的骗局我才不会相信。”

在本案的高女士家中，记者发现房屋内有一道铁门，高女士说，发现自己被骗过户后，担心房门半夜被撬以及家人人身安全无法保障，所以在事发后及时安装了这道铁门。高女士说，事发至今一直居住在这套被人过户的房屋内，但压力很大，住得并不安心，如今法院已经宣判，准备赶快把房屋过户回来。

（来源：中华写字楼网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/606/aid/57800>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业

更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达